

СПРАВКА

"Об итогах работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2012 году и основных задачах на 2013 год"

В 2012 году в центре внимания Федерального агентства воздушного транспорта находились задачи обеспечения устойчивого и безопасного развития воздушного транспорта, в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 1 апреля 2012 года, реализации положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции создания и развития Аэронавигационной системы России и другими законодательными актами.

Работа Росавиации осуществлялась в тесном взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти.

По производственным отраслевым показателям 2012 год оказался не менее успешным, чем 2011 год.

В 2012 году российскими авиакомпаниями было перевезено более 74 млн. пассажиров, пассажирооборот составил около 195 млрд. пассажиро - километров. Российские аэропорты в 2012 году обслужили более 92 млн. российских и иностранных граждан.

Был обеспечен высокий процент занятости пассажирских кресел –78,3 % (+1,1%).

В 2012 году ведущие авиапредприятия отрасли укрепили свои позиции на рынке пассажирских перевозок.

«Аэрофлот – российские авиалинии», «Трансаэро», «ЮТэйр», «S7», «Россия» и другие из года в год совершенствуют программы развития и улучшают производственные показатели.

Доля 15 ведущих авиакомпаний в общем объеме пассажирских перевозок продолжает неуклонно повышаться и составила в 2012 году 86,5 % и 90,9 % по пассажирообороту.

В 2012 году сохранилась тенденция превалирования роста международных пассажирских перевозок.

Важность повышения качества обслуживания пассажиров возрастает с приближением исключительно ответственных событий в жизни нашей страны – зимними Олимпийскими и Паралимпийскими играми в городе Сочи. В течение 2012 года Федеральное агентство воздушного транспорта участвовало в подготовительных и тестовых мероприятиях готовности аэропорта к авиатранспортному обеспечению Игр.

Такая же подготовка ведется к проведению Всемирной летней Универсиады в городе Казань.

Главным элементом, характеризующим качество воздушной перевозки, остается своевременность доставки пассажира в пункт назначения.

Объём перевозок грузов и почты в 2012 году составил 963 тыс. тонн, грузооборот 5 млрд. тонно-километров. Основной объем перевозок грузов (72,5%) и грузооборота (84,9%) выполнен 5 авиакомпаниями: «ЭйрБриджКарго», «Аэрофлот – российские авиалинии», «Волга-Днепр», «Трансаэро», «Сибирь».

Авиакомпания «ЭйрБриджКарго» в 2012 году сохранила позицию лидера, обеспечив 37% рынка грузовых перевозок среди российских авиапредприятий, а её доля в грузообороте составила 48%. Авиакомпания «Аэрофлот – российские авиалинии» нарастила объемы перевозок грузов до 20%, сохранив вторую строчку в рейтинге.

В декабре 2012 года объявила о прекращении своей операционной деятельности авиакомпания «Авиалинии Кубани». Сотрудникам Росавиации удалось не допустить роста социальной напряженности и обеспечить защиту прав и интересов пассажиров путем организации рейсов альтернативными перевозчиками.

При активном участии представителей Росавиации без сбоев было проведено авиатранспортное обеспечение ежегодной Общероссийской Елки и программы «Хадж-2012».

В 2012 году Федеральным агентством воздушного транспорта осуществлялись полномочия по лицензированию перевозок воздушным транспортом. Управлением регулирования перевозок организована выдача 6 и переоформление 89 лицензий на перевозку воздушным транспортом пассажиров и грузов. Специалистами Росавиации были подготовлены к рассмотрению на Межведомственной комиссии по допуску перевозчиков к выполнению международных перевозок пассажиров, багажа и грузов около 1800 заявлений российских авиакомпаний.

Росавиация принимала и продолжает принимать активное участие в межведомственной рабочей группе по внедрению в Российской Федерации международного стандарта электронного оформления и сопровождения воздушных грузовых перевозок (e-Freight). Главной целью внедрения в Российской Федерации международного стандарта электронного оформления и сопровождения грузовых авиаперевозок является повышение конкурентоспособности грузовых воздушных перевозок, интеграция России в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года.

В 2012 году с гражданскими воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 13 авиационных происшествий (6 катастроф, в которых погибло 58 человек, и 7 аварий), из них:

с самолетами произошло 5 авиационных происшествий (3 с самолетами 1-3 класса и 2 происшествия с самолетами 4 класса). 3 авиационных происшествия закончились катастрофами, приведшими к гибели 48 человек. Для сравнения, в 2011 году с самолетами коммерческой гражданской авиации произошло 9 авиационных происшествий (6 с самолетами 1-3 класса

и 3 с самолетами 4 класса), из них 7 катастроф, приведших к гибели 114 человек;

с вертолетами произошло 8 авиационных происшествий (5 происшествий с вертолетами 1 класса и 3 происшествия с вертолетами 3 класса), из которых 3 закончились катастрофами, приведшими к гибели 10 человек. Для сравнения, в 2011 году с вертолетами коммерческой гражданской авиации произошло 9 авиационных происшествий (8 происшествий с вертолетами 1 класса и 1 происшествие с вертолетами 3 класса), из которых 3 закончились катастрофами, приведшими к гибели 5 человек.

Абсолютные показатели безопасности полетов на самолетах коммерческой гражданской авиации свидетельствуют о том, что общее количество авиационных происшествий на самолетах в 2012 году, по сравнению в 2011 годом, уменьшилось на 37,5%. При этом снизилась и тяжесть авиационных происшествий – общее число катастроф с самолетами коммерческой гражданской авиации снизилось на 57%. Важно отметить, что уменьшение числа авиационных происшествий с самолетами коммерческой гражданской авиации происходило на фоне роста пассажироперевозок – в среднем на 15%.

Также необходимо отметить, что в 2012 году удалось прервать появившуюся в 2010 году отрицательную тенденцию роста влияния на безопасность полетов авиационных происшествий при выполнении пассажирских перевозок на самолетах с пассажироместимостью более 30 человек.

С пассажирскими самолетами этого класса в 2012 году произошло 3 авиационных происшествия, в том числе 2 катастрофы:

катастрофа ATR-72 VP-BYZ 02.04.2012 в аэропорту Тюмень (Рощино);

авария Ан-26Б RA-26061 21.11.2012 в аэропорту Депутатский;

катастрофа Ту-204 RA-64047 29.12.2012 в аэропорту Внуково.

С воздушными судами авиации общего назначения Российской Федерации за 2012 год произошло 25 авиационных происшествий (17 катастроф, в которых погиб 31 человек, 8 аварий), 39 инцидентов, 2 чрезвычайных происшествия.

Помимо указанных авиационных событий, в течение 2012 года произошло еще 14 авиационных происшествий (4 катастрофы и 10 аварий) с воздушными судами неизвестного происхождения и истории и, соответственно, без государственной регистрации и без подтверждения их летной годности.

По сравнению с 2011 годом количество авиационных происшествий на самолетах АОН увеличилось на 20%, при этом возросла и тяжесть последствий авиационных происшествий – число катастроф возросло на 33%.

В ходе расследования авиационных происшествий с воздушными судами АОН за последние годы были выявлены проблемы, носящие систематический характер в обеспечении безопасности полетов. Ежегодно по результатам расследований авиационных происшествий с ВС АОН отмечается тот факт, что подавляющее число происшествий, в той или иной степени, было связано с ошибками или преднамеренными нарушениями пилотами воздушных судов правил полетов.

Зачастую по материалам расследования авиационных событий при анализе как организации и обеспечения, так и выполнения полета, можно сделать вывод о наличии в действиях членов экипажей бравады, а также об отсутствии в действиях членов экипажей элементарной логики.

С целью своевременного информирования эксплуатантов АОН и летного состава о проблемах АОН и предлагаемых к реализации решениях с 2012 года во всех территориальных органах Росавиации введена практика региональных конференций с пилотами АОН для обсуждения проблем безопасности полетов. В апреле и декабре 2012 года были проведены непосредственно в Росавиации Всероссийские совещания с руководящим составом авиапредприятий (авиакомпаний) авиации общего назначения, на

которых были рассмотрены причины авиационных происшествий и анализ допущенных нарушений требований воздушного законодательства.

Следует особо отметить, что большинство профессиональных пилотов, имеющих богатый опыт работы именно в области «малой» авиации, убеждено, что только либеральными мерами бороться с грубыми и сознательными нарушениями установленных норм по обеспечению безопасности полетов невозможно, в связи с чем представляется необходимым ввести в действующее законодательство соответствующие изменения и дополнения, предусматривающие хотя и непопулярные, но эффективные меры принуждения:

решить вопрос об уголовной ответственности за выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах, а также лицами, не имеющими свидетельств пилотов, так как в этом случае создается очевидная угроза жизни населению, а также возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным экономическим ущербом;

существенно повысить штрафы за нарушения правил полетов и порядка использования воздушного пространства;

разработать процедуру задержания или изъятия воздушного судна как орудия совершения или предмета правонарушения в соответствии со статьями 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

разработать и ввести процедуру аннулирования (погашения) действия свидетельств пилотов за допущенные грубые нарушения норм безопасности полетов (т.е. тех пилотов, кому в принципе «противопоказано» управлять воздушным судном).

В соответствии с поручением, данным в пункте 3 протокола совещания у Министра транспорта Российской Федерации от 03.11.2011 № 92 «О мерах по устранению недостатков, отраженных в Акте проверки деятельности Росавиации по сертификации ЗАО «Авиационная компания «ЯК СЕРВИС», проведению инспекционного контроля, организации обучения и повышения квалификации авиационного персонала и выдачи свидетельств»

специалистами профильных Управлений Росавиации в 2012 году проведена проверка деятельности всех 16 территориальных управлений Росавиации. +

Необходимо и далее продолжать ранее введенную практику регулярных совещаний с начальниками территориальных управлений по вопросам безопасности полетов как коммерческой авиации, так и авиации общего назначения.

В течение года, в соответствии с положениями Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к физическим лицам, юридическим лицам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Процедуры сертификации», утверждённых приказом Минтранса России от 04 февраля 2003 г. № 11, по вопросам обеспечения безопасности полётов были проведены внеплановые проверки ЗАО «Авиакомпания «РУСЛАЙН», ООО «Авиакомпания «Когалымавиа», ЗАО «Авиакомпания «Вертикаль-Т» (дважды), ООО «Авиакомпания «Томск Авиа», ФГУ «Петропавловск-Камчатское авиационное предприятие», ОАО «Авиационные линии Кубани», ОАО «Авиакомпания «Таймыр», а также проверки деятельности аэропортов Ижевск и Сочи, НП «Аэроклуб «Доступное небо», Омского летно-технического колледжа гражданской авиации им. А.В. Ляпидевского, по результатам которых принимались соответствующие меры административного реагирования.

В связи с увеличением в 2011 и 2012 годах инцидентов, связанных с безопасностью полетов на ВПП, проведена научно – исследовательская работа по обобщению и анализу наиболее характерных случаев выкатываний самолетов коммерческой авиации за пределы ВПП, результаты которой направлены в территориальные органы Росавиации и авиакомпании и рекомендованы к использованию в качестве методического материала для проведения с летным составом подготовки по профилактике указанного типа инцидентов.

Постоянный контроль поступающих в Росавиацию материалов по итогам расследования авиационных событий позволяет оценивать

объективность и качество работы комиссий территориальных органов Росавиации. В 2012 году 12 материалов возвращены в территориальные управления на дорасследование и дооформление в связи с их несоответствием требованиям ПРАПИ-98.

По результатам расследований авиационных происшествий подготовлены 22 приказа Росавиации, содержащие указания о проведении ряда профилактических мероприятий по обеспечению безопасности полетов. С целью реализации оперативных профилактических мероприятий по обеспечению безопасности полётов Росавиацией в 2012 году подготовлена и направлена на места 31 Информация по безопасности полётов.

В рамках системы межведомственного электронного взаимодействия и Соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене Федерального агентства воздушного транспорта и Федеральной налоговой службы (№ С-121-14/ММВ-27-11/11@ от 18.05.2011) в 2012 году разработан и реализован порядок информационного обмена между Сторонами в электронном виде. Полностью переход на электронное взаимодействие запланирован на июнь 2013 года, что значительно повысит эффективность работы Росавиации, как органа регистрации гражданских воздушных судов, по своевременному и достоверному предоставлению сведений для исчисления транспортного налога.

С февраля 2012 года вступил в силу Порядок государственной регистрации сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения, утвержденный приказом Минтранса России № 287 от 18.11.2011. Регистрация воздушных судов этой категории имеет упрощенный порядок. По новому порядку в 2012 году было зарегистрировано 90 сверхлегких воздушных судов.

Следует особо отметить, что Росавиацией налажено тесное взаимодействие с Еврокомиссией по вопросам обеспечения безопасности полетов и по решению проблем, возникающих при инспектировании ВС по программе SAFA.

Территориальными органами Росавиации в 2012 году проведено более 15 тыс. проверок, в том числе 667 проверок иностранных авиакомпаний по программе SAFA. Предъявлено 2345 замечаний. Воздушные суда российских авиакомпаний проинспектированы по программе SAFA в зарубежных аэропортах 771 раз. Выявлено 914 замечаний.

В интересах мониторинга деятельности авиакомпаний по выполнению требований международных стандартов безопасности в Росавиации создана и успешно эксплуатируется федеральная автоматизированная Система комплексного анализа результатов проверок воздушных судов российских и иностранных авиакомпаний.

Вместе с тем, с целью возможности полной реализации Росавиацией полномочий, предусмотренных ст. 81 Воздушного кодекса Российской Федерации, в части проведения инспекторских проверок ВС иностранных авиакомпаний и приостановки их отправления в случаях, представляющих угрозу безопасности полетов, необходимо решить вопрос о корректировке некоторых нормативных правовых актов.

В настоящее время на территории Российской Федерации числятся 7990 воздушных судов гражданской авиации.

Из них в эксплуатации находятся 2910 воздушных судов, в том числе:

860 воздушных судов иностранного производства, что составляет 29,6%;

1889 воздушных судов российского производства, что составляет 64,9%;

161 единичных экземпляров воздушных судов, что составляет 5,5%.

На коммерческих перевозках занято 2179 воздушных судов, в том числе:

830 воздушных судов иностранного производства, что составляет – 38,0 %;

1349 воздушных судов российского производства, что составляет – 62,0%.

Из 2179 воздушных судов, занятых на коммерческих перевозках:

685 самолетов региональных и местных воздушных линий, что составляет 31,4% от парка ВС, в том числе:

173 воздушных судов иностранного производства, что составляет 25,2%;

512 воздушных судов российского производства, что составляет 74,8%.

1096 вертолетов занятых на коммерческих перевозках, что составляет 50,3% от парка ВС, занятых на коммерческих перевозках из них:

119 вертолетов иностранного производства, что составляет 11,0 %;

977 вертолетов российского производства, что составляет 89,0%.

Основу состава российского парка ВС до сих пор составляют самолеты предыдущих поколений, утратившие экономическую конкурентоспособность в современных условиях.

За 2012 год с российских заводов – изготовителей было поставлено 19 самолетов и 6 вертолетов.

В 2012 году имели место 1 катастрофа и 1 серьезный авиационный инцидент, связанные, в том числе, с нарушением правил подготовки воздушных судов к полетам.

02.04.2012 произошла катастрофа самолета АТР-72 ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр», связанная с необработкой от обледенения воздушного судна перед вылетом. В результате катастрофы 29 пассажиров и 4 члена экипажа погибли.

В связи с катастрофой Росавиацией был подготовлен ряд директив, указаний и рекомендаций по уточнению технологий обработки воздушных судов, усилению требований к подготовке специалистов, повышению ответственности должностных лиц, участвующих в организации и контроле за противообледенительной обработкой воздушного судна перед вылетом.

Вместе с тем, в ряде авиакомпаний, организаций ТООиР указанные мероприятия выполнены не в полном объеме. Не налажено четкое взаимодействие между авиакомпаниями и контрактными организациями по ТО ВС. Теоретическую подготовку и практические занятия по обработке воздушных судов многие специалисты прошли формально.

25.10.2012 года произошел серьезный инцидент с самолетом ATR-42-500 в аэропорту Емельяново (г. Красноярск).

После взлёта в аэропорту «Емельяново» воздушного судна ATR-42-500 № VQ-BKO ОАО «Авиакомпания «Таймыр» экипаж воздушного судна на 170 эшелоне ощутил тряску, перевел самолёт в снижение и благополучно произвел посадку в аэропорту вылета. После приземления на поверхности воздушного судна обнаружено значительное обледенение.

Установлено, что воздушное судно простояло перед вылетом более 60 часов в условиях интенсивного выпадения снега.

Росавиацией был выпущен приказ от 27.11.2012 № 802 о слабой организации контроля за работой подчиненного состава и о принятии мер дисциплинарного воздействия, вплоть до увольнения с занимаемых должностей, лиц, причастных к грубому нарушению правил подготовки к полету воздушного судна ATR-42 № VQ-BKO 25.10.12, приведших к аварийной ситуации в полете.

21.12.2011 на посадочной площадке в районе Тайловского месторождения произошла катастрофа вертолета Ми-26Т RA-06121 Нефтеюганского ОАО.

В соответствии с указанием Росавиации проведена разовая проверка вертолетов Ми-26Т.

По результатам проверок выявлены трещины стрингеров центральной части фюзеляжа и хвостовой балки, по наличию трещин в различных зонах конструкции вертолетов, отстранены от эксплуатации 14 воздушных судов: (Авиакомпания «ЮТэйр», АК «СКОЛ», АК «ПАНХ»).

В ряде случаев информация от эксплуатантов при проверках на отсутствие трещин носила противоречивый характер и не соответствовала фактическому состоянию воздушных судов. Эксплуатанты и организации ТОиР эксплуатантов недолжным образом выполнили указание Росавиации по проведению разовых осмотров. Выявлено, что ОАО «МВЗ им. М.Л. Миля», ФГУП ГосНИИ ГА недостаточно внедряют эффективные методы контроля, заменяя их визуальными осмотрами, не в полной мере применяются средства неразрушающего контроля при инспекциях конструкции вертолетов Ми-26Т.

В авиакомпаниях отсутствует практика применения дисциплинарных взысканий к нарушителям технологической дисциплины.

По выявленным нарушениям эксплуатации и технического обслуживания вертолетов Ми-26 Росавиацией предложено организациям по ТОиР ВС, под контролем МТУ, провести внеочередной внутренний аудит системы качества с проверкой знаний и допуска к выполнению работ специалистов, обслуживающих вертолеты. Специалистов, показавших неудовлетворительные знания, к работам по техническому обслуживанию авиационной техники не допускать.

С целью повышения эксплуатационной надежности и эффективности использования самолетов типа Ан-148-100 регулярно с участием представителей ГП «Антонов», Росавиации, МАКа, ОАО «ВАСО», ФГУП ГосНИИ ГА, эксплуатантов и других заинтересованных организаций проводятся конференции по технической и летной эксплуатации самолета.

В декабре 2012 года была проведена итоговая конференция по эксплуатации самолетов Ан-148 в Авиакомпании «Россия (Санкт - Петербург).

В материалах конференции было отмечено:

Ежегодный налет парка самолетов Ан-148 в АК «Россия» растет, вместе с тем увеличиваются и расходы на его содержание и поддержание летной годности.

Затраты на закупку запасных частей для поддержания в летной годности воздушных судов Ан-148 почти в 2 раза превышают затраты из расчета на одно пассажирское кресло для самолета А-319.

Недостаточно эффективно проводятся работы авиационной промышленностью (ОАО «Антонов» и «ВАСО») в части устранения конструктивной и производственных недостатков. Почти 50% инцидентов от общего числа в 2012 году произошло из-за ранее отмеченных отказов в системе уборки-выпуска шасси, мероприятия по повышению эксплуатационной надежности системы уборки-выпуска шасси со стороны разработчика не внедрены в полном объеме.

До настоящего времени не устранены обмерзания запирающих устройств дверей и крышек люков багажно - грузовых отсеков.

Продолжают иметь место отказы в системах:

управления механизации крыла (СУМК), рулевых машин (АРМ-19Н) и приводов (АРП-20(21)Н).

Для повышения эффективности эксплуатации самолетов Ан-148 необходимо:

обеспечить сокращение расходов на ПЛГ путём увеличения ресурсов и сокращения стоимости узлов и агрегатов ВС;

повысить топливную эффективность путём внедрения мероприятий направленных на снижение удельного расхода топлива;

создать пул запасных частей;

обеспечить финансовую ответственность разработчиков за КПН;

довести эксплуатационную надёжность самолёта и двигателей до требований по эксплуатации воздушных судов зарубежного производства.

В настоящее время в эксплуатации ОАО «Аэрофлот» находятся 10 самолетов RRJ-95B. Суммарный налет по парку составляет около 15000 часов. Средний коэффициент исправности воздушных судов составляет 80,3%.

За прошедшее время эксплуатации воздушных судов Авиакомпанией зафиксирован ряд инцидентов, связанных с конструктивными и производственными недостатками.

Основными причинами инцидентов остаются ложные срабатывания системы обнаружения утечек системы кондиционирования воздуха, отказы системы регулировки управления передней стойкой шасси, неисправность систем индикации закрытия дверей и люков, отказы системы управления уборки - выпуска шасси. Кроме того, имеются случаи простоев по отказам и неисправностям систем шасси (разрушение тяг, задних кронштейнов навески задних створок ПОШ, силовой установке (реверс, FADEC), топливной системы (некорректное вычисление количества топлива на борту ВС), системы управления предкрылками.

Отмечены значительные сроки поставки запасных частей; высокая стоимость и длительные сроки поставки средств наземного обслуживания и инструмента, заявленных в эксплуатационной документации.

В училищах гражданской авиации продолжают эксплуатироваться 67 воздушных судов Як-18Т 36 серии. Общий налет за 2012 год составил 7100 часов, а с начала эксплуатации парка самолетов Як-18 94933 часа. Малая эффективность их использования связана с долгими простоями воздушных судов на техническом обслуживании и устранения выявленных дефектов и недостатков. Качество ремонтов на АРЗ низкое.

Гарантийный срок эксплуатации на комплектующие не выдерживается. Часты отказы на изделиях: радиостанция Apollo SL-40, компрессор АК-50К, магнето М-9Ф, срок эксплуатации винта АВ-803-1-К FC/CL 250-412 -600 час.

В связи с отсутствием в настоящее время заказов Смоленский авиационный завод прекратил производство агрегатов и комплектующих изделий для данного типа самолетов. В 2012 году Воронежский механический завод прекратил производство и ремонт авиадвигателей М-14П.

Данные обстоятельства ставят под угрозу планы организации учебного процесса с курсантами летных училищ и перспективы дальнейшего использования самолетов Як-18Т в качестве учебно-тренировочных.

Особую озабоченность вызывают проблемы с надежностью комплектующих изделий, высокой их стоимостью, не налаженной системой восстановления отказавших изделий. Это стимулирует эксплуатантов к использованию комплектующих изделий с истекшими ресурсами и сроками службы.

Действующая в гражданской авиации России система предотвращения установки на воздушные суда (ВС) компонентов и запасных частей базируется на документе № 9760 Международной организации гражданской авиации (ИКАО) «Руководство по летной годности», Глава 9 Аутентичность и работоспособность составных частей воздушного судна.

В авиапредприятиях производится входной контроль изделий, предназначенных для установки на ВС, в соответствии с «Методикой оценки аутентичности компонентов ВС». Получаемая от авиапредприятий информация обобщается и анализируется Информационно-аналитической системой мониторинга летной годности воздушных судов (ИАС МЛГ В С).

Результаты работ ГосНИИ ГА по оценке аутентичности компонентов ВС, проводимые в рамках мониторинга летной годности эксплуатируемого парка ВС, подтверждают достаточно сложную обстановку в части наличия в эксплуатации неутвержденных компонентов ВС. В среднем по отрасли примерно 4-6% из пономерной документации на компоненты ВС, прошедших процедуру электронной выверки, при оценке аутентичности признаются неутвержденными, у них отсутствует подтверждение предприятия-изготовителя компонента ВС или подтверждение факта ремонта.

В конце 2012 года в ОАО «Аэрофлот» выявлены случаи установки неаутентичных блоков заслонок двухканальных 3171А. По рекомендациям Росавиации материалы направлены в следственные органы.

В настоящее время в гражданской авиации имеют сертификат соответствия на право выполнения технического обслуживания и ремонта авиационной техники - 374 организации по ТОиР АТ.

В 2012 году было организовано и проведено 255 инспекционных проверок по сертификации организаций по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники и выдано 267 сертификатов соответствия организаций по ТОиР АТ.

Согласно утвержденного Росавиацией графика за 2012 год было проведено 221 плановая инспекционная проверка организаций по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники.

На основании данных проверок были аннулированы 3 сертификата соответствия организаций по ТОиР АТ, приостановлено действие сертификата соответствия 11 организациям.

В сертификаты соответствия 7 организациям по ТОиР АТ внесены ограничения на право выполнения технического обслуживания и ремонта авиационной техники.

Росавиацией и ее территориальными органами организованы и проведены инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдано более 1759 сертификатов летной годности экземпляра воздушного судна, в том числе более 479 сертификатов летной годности по единичным экземплярам воздушного судна авиации общего назначения.

В период 2012 г. из-за нарушений условий безопасной эксплуатации воздушных судов было приостановлено более 25 сертификатов летной годности на экземпляр воздушного судна.

Проведен аудит баз технического обслуживания с целью их одобрения – 31, линейных станций технического обслуживания - 13 и аудит учебных центров с целью их одобрения - 5.

Принято участие в инспекционных проверках базовых объектов в соответствии с ФАП-11 (Аэрофлот, Эйр Бридж Карго, Трансаэро, СЛО

«Россия»), в инспекционных проверках проводимых европейскими Авиационными Администрациями организаций по ТО в соответствии с европейскими правилами PART-145, обучающих организаций в соответствии с европейскими правилами PART-147.

Ведется постоянная работа с представителями компаний «Boeing», «Airbus», «Eurocopter», «Embraer», «Cessna», «Dassault» по вопросам, связанным с поддержанием летной годности воздушных судов.

В соответствии с графиком, утвержденным приказом Минтранса России от 13.02.2012 № 35 российские эксплуатанты проводят поэтапное оснащение гражданских воздушных судов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, которое планируется завершить до 01.01.2018.

Для оснащения ВС аппаратурой ГЛОНАСС/GPS промышленностью выпущена техническая и эксплуатационная документация и проведены испытания на 28 типах ВС из 36 типов, эксплуатирующихся в настоящее время ВС отечественного производства.

К ноябрю текущего года 530 ВС, оснащены спутниковыми навигационными системами ГЛОНАСС/GPS, из общего количества эксплуатирующихся ВС, включая вертолеты.

Проблемные вопросы.

1. Поддержание летной годности 30% воздушных судов иностранного производства, занятых в обеспечении коммерческих перевозок в Российской Федерации, осуществляется в соответствии со статьей 83 Bis Конвенции о международной гражданской авиации, что существенно снижает роль и эффективность контроля авиационной администрации России за поддержанием летной годности воздушных судов иностранного производства.

2. В положении о Росавиации отсутствуют полномочия по организации обеспечения единства измерений в гражданской авиации, что приводит к дезорганизации деятельности по метрологическому обеспечению в

гражданской авиации и невыполнению требований норм Федерального закона от 26.06.2002 №102 «Об обеспечении единства измерений».

На сегодняшний день всего в Реестре эксплуатантов зарегистрировано: эксплуатантов, имеющих действующий Сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок - 121(в том числе 120 действующих);

эксплуатантов, имеющих Сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ - 218 (в том числе 211 действующих);

эксплуатантов, имеющих Свидетельство эксплуатанта АОН - 88 (в том числе 73 действующих).

В 2012 году Росавиацией выданы 3 сертификата эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок, аннулированы 9 сертификатов эксплуатанта, в 8 случаях имели место отказы в выдаче сертификата эксплуатанта.

Росавиацией и её территориальными органами в рамках инспекционного контроля за 2012 год проведено 219 инспекций базовых объектов и 1237 инспекций на маршруте, перроне, пассажирских и грузовых салонов.

Большинство авиакомпаний своевременно выполнили новые требования по минимальному количеству воздушных судов. К авиакомпаниям, в случае невыполнения сертификационных требований, в том числе пункта 8 ФАП-11, предусмотрено введения ограничения в действие сертификата эксплуатанта.

Территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-249 в 2012 году выдано 46, приостановлено действие 6 и аннулировано 20 сертификатов эксплуатанта для выполнения авиационных работ.

В 2012 году территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-147 выдано 13, приостановлено действие 1 и аннулировано 17 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения. До настоящего

времени в ФАП-147 не устранено противоречие с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта.

Росавиацией в Минтранс России направлены предложения о внесении изменений в ФАП-147 и ФАП-249.

В ходе инспекционного контроля проведены проверки организации в авиакомпаниях летной работы, обеспечения безопасности полетов и подготовки к полетам в весенне-летний период 2012 года и осенне-зимнего периода 2012-2013 годов.

На начало 2012 года в гражданской авиации Российской Федерации насчитывается 103 авиационных учебных центров (АУЦ), в том числе государственных учебных центров - 30, в составе авиапредприятий - 41, самостоятельных и специализированных - 32.

16 АУЦ осуществляют подготовку инженерно-технического персонала, 16 АУЦ готовят авиаспециалистов служб организации перевозок и 10 АУЦ осуществляют подготовку авиаперсонала по английскому языку.

Управлением летной эксплуатации за 2012 год организовано и проведено 23 проверки российских АУЦ на продление действия сертификата и расширение сферы деятельности. Отказано в продлении сертификатов 6 АУЦ.

Признано и одобрено 35 зарубежных АУЦ, 2 АУЦ отказано в одобрении.

В течение 2012 года открыт 1 АУЦ, расширена сфера деятельности 3 АУЦ, 4 заявления направлены на доработку.

Продолжена работа по подготовке летного состава по реализации Международного стандарта к уровню владения английским языком. Так за 2012 год 4-й уровень и выше уровни получили более 5 тысяч человек.

В 2012 году выдано 1843 свидетельств пилотов, из них 696 линейных, 962 коммерческих, 185 свидетельств пилотов-любителей. Признано 340 свидетельств пилотов, выданных иностранными государствами. Высшей квалификационной комиссией выявляются факты нарушений в сфере подготовки и аттестации авиационного персонала. Данные об аннулировании свидетельств авиационных специалистов размещаются на официальном сайте Росавиации.

В 2012 году продолжалась активная деятельность по организации медицинского освидетельствования авиационного персонала. В реестре держателей сертификатов зарегистрировано 167 юридических лиц, осуществляющих медицинское освидетельствование авиационного персонала и медицинское обеспечение полетов, из них 41 ВЛЭК ГА, осуществляющих медицинское освидетельствование авиационного персонала. В 2012 г. принято заявок на сертификацию - 39, оформлено заключений - 38, проведено инспекционных проверок держателей сертификатов - 35, выдано сертификатов соответствия - 35, из них первичных - 1. Информация о выявленных фактах фальсификации медицинских сертификатов и случаях нарушения предполетного отдыха публикуется на официальном сайте Росавиации.

Сертифицирована созданная на базе ФБУ «ЦКБ ГА» врачебно-летная экспертная комиссия. Проведены 2 научно-практические конференции. Проведено 7 заседаний аттестационной комиссии по присвоению квалификационных категорий медицинским работникам ГА, рассмотрено 580 аттестационных дел. Организация деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала освещается на официальном сайте Росавиации.

В целях повышения качества подготовки специалистов летных специальностей в летных учебных заведениях подведомственных Росавиации в Управлении летной эксплуатации создан Отдел летной подготовки в учебных заведениях гражданской авиации.

В соответствии с решениями Минтранса России и Росавиации ежегодно увеличивается прием курсантов (студентов) в летные учебные заведения гражданской авиации с 240 чел. (2006 г.), до 790 чел. в 2012 году.

Впервые в 2012 году проводился целевой набор абитуриентов в приемных комиссиях межрегиональных территориальных управлениях в учебные заведения ГА.

К 1 сентября 2012 года летными учебными заведениями погашена задолженность по налету часов, которая образовалась из-за перехода на программы летного обучения в объеме 150 часов. Разработан план-график прохождения летной практики студентов и курсантов в летных учебных заведениях и ведется ежемесячный контроль налета каждого студента и курсанта.

В течение года проводился контроль исполнения заключенных контрактов на поставку в учебные заведения воздушных судов и тренажеров (проводились совещания с поставщиками), так в 2012 году заключены и исполнены государственные контракты (договоры) на поставку воздушных судов в количестве 30 шт. (Cessna-172S – 11 шт., Diamond 40NG – 17 шт. и Eurocopter - 2 шт.), а также тренажеры указанных воздушных судов в количестве 5 шт.

Контракты заключенные с ЗАО «Центр научно-технических услуг «Динамика» на поставку 4-х тренажеров Cessna 172S срок поставки до 01.12.2012 и поставки комплекта ТС DA40/42NG в составе: тренажер DA40NG и G1000 и тренажер DA42NG и G1000 не исполнены, претензии поставщику предъявлены. Документы будут направлены в судебные органы с целью включения ЗАО «Центр научно-технических услуг «Динамика» в реестр недобросовестных поставщиков.

В 2013 году планируется заключение государственных контрактов на поставку воздушных судов и тренажеров в учебные заведения гражданской авиации в количестве 85 воздушных судов (Cessna-172S – 35 шт., Diamond 40NG – 50 шт.) а также тренажеры указанных воздушных судов в количестве 19 шт.

Введены в учебно-летный процесс воздушные суда нового поколения (с так называемой стеклянной кабиной) Cessna-172, DA-40NG, DA-42, DA42NG, Л-410, вертолет Ми-171. Планируется организовать в 2013 году первоначальную подготовку курсантов на вертолетах Eurocopter AS 350 B-2.

В учебные заведения ГА в 2012 году поставлены тренажеры TC FFS B737NG, TC FFS Ан148, TC FFS A320CL и TC FFS SSJ100. В 2013 году будут поставлены тренажеры TC FFS B737NG, TC FFS ATR 42/72-500, TC FFS CRJ 200 и TC FFS A320 (аванс оплачен). Внедрение в учебный процесс указанных тренажеров воздушных судов, эксплуатирующихся в авиакомпаниях, позволит начать подготовку курсантов на конкретный тип воздушного судна эксплуатирующийся в авиакомпаниях.

В настоящее время парк воздушных судов имеющих сертификат летной годности в летных учебных заведениях гражданской авиации составляет 199 единиц. В период с 2008 по 2012 в учебные заведения по программе ФЦП поставлено 81 воздушное судно, а 58 воздушных судов приобретено за внебюджетные средства. Парк воздушных судов летных учебных заведений гражданской авиации состоит из самолетов Ан-2, Як-18Т, Як-18Т(36с), М - 101, Л-410, DA40NG, DA-40, DA-42NG, DA-42, С-172 и вертолетов Ми-8Т и Eurocopter AS350B2.

Принимаются меры по созданию на базе Ульяновского ВАУ ГА и СПбГУ ГА тренажерных центров, летного центра в Бугурусланском летном училище, по организации первоначальной летной подготовки курсантов Ульяновского ВАУ ГА в Краснокутском и Сасовском летных училищах гражданской авиации, интеграции авиакомпаний и учебных заведений, оснащению летных учебных заведений воздушными судами и тренажерами.

Деятельность Росавиации направлена на обновление и реконструкцию материально-технической базы летных учебных заведений гражданской авиации в целях ее дальнейшего развития.

В 2012 году Управлением летной эксплуатации проведена работа по организации и обеспечению комплектования в первую очередь летных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования гражданской авиации, осуществлялся контроль работы центральных и зональных приемных комиссий учебных заведений.

Росавиацией утверждены председатели государственных аттестационных комиссий, в подведомственных учебных заведениях проведен очередной выпуск авиационных специалистов.

Разработан и направлен Минтранс России проект Положения о Высшей квалификационной комиссии. Подготовлены предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации в части, касающейся Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта. Подготовлены предложения в Минтранс России о порядке стимулирования государственных служащих, осуществляющих инспекционный контроль в соответствии с ФАП-11.

В настоящее время находятся в разработке:

- предложения в проект «Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям Федеральных авиационных правил»;
- предложения в проект «Правил выдачи свидетельств авиационных специалистов»;
- предложения в проект распоряжения Правительства Российской Федерации о реорганизации ФГУП «Учебно-тренировочный центр» г. Санкт – Петербург и ФГУП Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала» в форме преобразования их в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования;
- проект Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным учреждениям и образовательным подразделениям организаций, осуществляющих подготовку авиационных специалистов согласно перечню авиационного персонала гражданской авиации»
- предложения по организации подготовки пилотов легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения в порядке индивидуальной подготовки;

- предложения по дополнению ФАП-147 в части, касающейся требований к обладателям квалификационной отметки «пилот-инструктор» и отметки «экзаменатор».

Реализация перечисленных мероприятий позволит существенно повысить качество нормативной базы, обеспечивающей деятельность в области подготовки и аттестации авиационного персонала ГА.

Сохраняются повышенные угрозы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Вооруженный захват вертолета Ми-2 «Вологодского авиапредприятия» в марте 2012 года, многочисленные попытки проникновения в контролируемую зону аэропортов и в воздушные суда, а также регулярно получаемые анонимные сообщения об угрозах совершения террористических актов – яркое тому подтверждение.

За прошедший год службами авиационной безопасности аэропортов досмотрено около 49 млн. пассажиров, пресечено более 68 тыс. попыток проноса в воздушные суда и на контролируемую территорию аэропортов опасных предметов и запрещенных к перевозке воздушными судами предметов и веществ, из которых более 37 тыс. составляют попытки проноса оружия и боеприпасов.

Продолжается работа по сертификации юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением авиационной безопасности.

В 2012 году специалистами Росавиации принято 49 решений о проведении сертификации, в том числе выдано 46 сертификатов соответствия (33 сертификата аэропортам, 10 подразделениям вневедомственной охраны, 3 подразделениям ведомственной охраны).

Также за этот период проведено 114 мероприятий по инспекционному контролю 62 аэропортов и 52 подразделений ведомственной и вневедомственной охраны на соответствие мер авиационной безопасности, установленным требованиям.

Росавиацией были разработаны и направлены в Минтранс России предложения по внесению изменений в целый ряд законодательных и нормативных правовых актов, в том числе, в Воздушный кодекс, Федеральный закон «О транспортной безопасности».

На реализацию мероприятий Комплексной программы предусмотрены федеральные бюджетные средства в размере около 270 млн. рублей.

В целях реализации мероприятий Комплексной программы Росавиацией в 2012 году осуществлялись мероприятия по строительству и оснащению периметровых ограждений и их оснащению инженерно-техническими средствами охраны в аэропортах гражданской авиации: Анапа, Минеральные Воды, Менделеево, Владивосток, Воронеж, Горно-Алтайск.

В 2012 году завершено строительство периметрового ограждения и оснащение его инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в аэропортах Казань, Анапа, Екатеринбург (Кольцово).

В 2013 году планируется завершить строительство периметрового ограждения и оснащение его инженерно-техническими средствами в аэропортах Сочи, Магас, Самара, Владикавказ, Махачкала, Томск, Пенза, Москва (Внуково), а также оборудовать дополнительными инженерно-техническими средствами контрольно-пропускные пункты и периметровые ограждения в 5 аэропортах Воронеж, Минеральные Воды, Геленджик, Горно-Алтайск, Самара (Курумоч).

Росавиацией доведены до ФГУП «Администрация аэропорта Домодедово» субсидии в размере 142,5 млн. рублей на реализацию мероприятия по строительству периметрового ограждения и оснащению его инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, окончание которых планируется завершить в 2013 году.

Проводятся работы по капитальному ремонту периметровых ограждений и их оборудованию инженерно-техническими системами в 8 аэропортах федеральных казенных предприятий: «Аэропорты Чукотки»,

«Аэропорты Камчатки» на общую сумму 265 млн. рублей. Завершение вышеуказанных работ запланировано в 3 квартале 2013 года.

Проведено проектирование строительства периметровых ограждений с оснащением их техническими средствами охраны в аэропортах Воронеж, Минеральные Воды, Геленджик, Горно-Алтайск, Самара (Курумоч).

В тоже время, в ходе реализации мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте возник ряд существенных проблем, влияющих на качество и сроки выполнения мероприятий.

В значительной степени указанные проблемы обусловлены низким качеством проектно-сметной документации.

В ходе контроля и мониторинга мероприятий Комплексной программы установлены факты применения проектными организациями проектных решений, которые нарушали требования безопасности полетов, имеются факты низкого качества проведения инженерных изысканий, что в дальнейшем проявилось в несоответствии проектных планов строительства периметровых ограждений выделенному землеотводу. В проектах отсутствовали мероприятия по подготовительным работам (демонтаж существующего ограждения, вырубка леса, вертикальная планировка), неучтено наличие существующих зданий и сооружений и элементов аэродрома, несоответствие принятых проектных решений существующему рельефу.

Большинство проектов по объектам гражданской авиации были разработаны до формирования и начала реализации мероприятий Комплексной программы, и не учитывали требования нормативных правовых документов в области транспортной безопасности.

Вышеуказанные обстоятельства привели к необходимости корректировки проектно-сметной документации, проведения дополнительных изыскательских работ, и как следствие, длительному сроку

согласования изменений проектных решений в установленном законодательством порядке.

Кроме того, следует отметить по ряду объектов слабую организацию строительно-монтажных работ со стороны подрядных организаций, а на таких объектах, как Пенза и Якутск не выполнение подрядными организациями условий договоров подряда.

В сложившихся условиях, Росавиация во взаимодействии с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», кардинально меняет подход к реализации мероприятий Комплексной программы на этапе разработки и принятия проектно-сметной документации, предусматривающий рассмотрение проектных решений с непосредственным выездом на объект и участием организаций, эксплуатирующих аэропорты.

В ФГУП «АГА (А)» вводится должность заместителя генерального директора и создается соответствующее структурное подразделение, в задачи которых будут входить мониторинг и контроль за качеством подготовки ПСД, а также организации выполнения мероприятий Комплексной программы.

Вышеуказанные меры позволят существенно повысить качество и своевременность выполнения мероприятий Комплексной программы, а также эффективность использования, выделенных бюджетных средств.

Принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры меры позволили повысить защищенность воздушного транспорта от террористических актов.

Росавиацией, как Центральным органом Российской стороны по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Израиль о специальных мерах по обеспечению безопасности гражданской авиации от 20 августа 1997 года, в 2012 году, основываясь на положениях Соглашения и российского законодательства, выработаны и протокольно закреплены принципы

реализации специальных мер обеспечения безопасности с участием Израильской стороны.

В рамках достигнутых договоренностей удалось склонить Израильскую сторону к выполнению требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения специальных мер безопасности в отношении израильских авиакомпаний и положений Соглашения.

В настоящее время в реестр аэродромов гражданской авиации включено 304 аэродромов.

117 из них образуют национальную опорную аэродромную сеть.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году аэродромная сеть сократилась на 11 аэродромов.

Из реестра аэродромов гражданской авиации исключено 14 аэродромов (класса Г, Д), в том числе 6 аэродромов с искусственным покрытием.

Из 14 выбывших аэродромов 4 переведены в разряд посадочных площадок.

Большинство исключенных аэродромов (6) располагалось на территории Красноярского края. Причиной исключения этих аэродромов из аэродромной сети является не востребованность в авиационных перевозках через эти аэропорты вследствие отсутствия их должного датирования.

Включено в реестр аэродромов гражданской авиации 3 аэродрома с искусственными покрытиями класса Б, В, Е.

Развитие аэродромной сети осуществляется в рамках реализации 4 федеральных целевых программ.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2012 и на плановый период 2013 и 2014 годов предусматривалось финансирование 39 объектов с объемом государственных капитальных вложений 35,52 млрд. рублей.

Освоение составило более 33,52 млрд. рублей или 94,4 %.

Более 53% (1,07 млрд. рублей) неосвоения средств вызвано неисполнением ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой» своих обязательств по договорам подряда (Краснодар, Шереметьево). Подрядчику выставлены соответствующие санкции, прорабатывается вопрос расторжения договоров подряда.

В рамках реализации пункта 62 «Комплекс зданий и сооружений аэропорта г. Сочи (проектные и изыскательские работы, реконструкция, строительство)» Программы строительства олимпийских объектов в аэропорту г. Сочи ОАО «Международный аэропорт Сочи» сорваны сроки ввода в эксплуатацию объектов «ВИП - терминала аэропорта г. Сочи» и «Посадочной галереи с 10 телетрапами».

В 2012 году завершена реализация проектов и введены в эксплуатацию после реконструкции аэродромные комплексы аэропортов Анадырь, Богородское, Улан-Удэ, Сасово, Чумикан, завершено строительство и введен в эксплуатацию вертодром на острове Русский, в полном объеме введен в эксплуатацию аэродромный комплекс аэропорта Владивосток, завершены этапы реконструкции (пусковые комплексы) и введены в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса и рулежные дорожки в аэропорту Магас, участки перронов в аэропортах Шереметьево, Внуково, Саранск, Анапа, введены в эксплуатацию здание аварийно-спасательной станции и объекты электроснабжения в аэропорту Южно-Сахалинск, завершено строительство комплекса аварийно-спасательной станции, вертодрома, патрульной автодороги и объектов электроснабжения в аэропорту Сочи.

Средства на 2013 распределены по приоритетам:

аэропорты, включенные в программы подготовки к олимпийским играм и универсиаде (Краснодар, Казань) – 4,1 млрд. рублей;

аэропорты московского авиаузла (Внуково, Домодедово, Шереметьево) – 13,7 млрд. рублей;

аэропорты Дальнего Востока и Забайкалья - 9,9 млрд. рублей;

другие аэропорты — 11,6 млрд. рублей.

В 2012 году за счет средств инвесторов построены и введены в эксплуатацию два новых гражданских аэродрома Бованенково и Талакан, 4 аэровокзальных комплекса (Владивосток, Внуково, Якутск, Казань).

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусматривается финансирование 50 объектов с объемом государственных капитальных вложений 38,9 млрд. рублей.

Наиболее важными задачами в 2013 году являются подготовка к Олимпийским играм (завершение реконструкции аэропортовых комплексов Сочи, Краснодар), к Универсиаде в Казани (завершение реконструкции аэропортового комплекса Казань), завершение реконструкции аэродромного комплекса Внуково (ввод в эксплуатацию ИВПП-1).

В 2013 г. планируется ввести в эксплуатацию 1 очередь нового аэропорта на острове Итуруп с ИВПП длиной 1450 м., начать реконструкцию взлетно-посадочных полос в аэропортах Махачкала и Владикавказ, строительство новой ИВПП взамен ИВПП-2 в аэропорту Домодедово, продолжить строительство новой ИВПП в аэропорту Шереметьево.

Из-за аномальных метеоусловий в конце 2010 года в аэропортах Шереметьево и Домодедово возникли сбойные ситуации.

Анализ действий в этих ситуациях вскрыл недостатки в подготовке предприятий к работе в зимних условиях, контроле за их работой, а также в нормативной базе.

За период 2012 года персоналом энергоснабжающих организаций с привлечением персонала аэропортов проведены работы по расчистке просек от кустарников, деревьев. Проведена работа по замене ветхих опор, изоляторов, устранено ненормативное провисание проводов.

По докладам руководителей МТУ ВТ Росавиации все имеющиеся воздушные линии централизованного энергоснабжения аэропортов (за

исключением аэропортов Ленск, Петрозаводск), просеки находятся в удовлетворительном состоянии.

В апреле 2012 года балансодержателем воздушной линии определено Муниципальное образование «Город Ленск», однако эксплуатирующая организация до настоящего времени не определена. Просека находится в неудовлетворительном состоянии.

В аэропорту Петрозаводск работы по очистке просеки линии ВЛ-6 ОАО «Прионежская сетевая компания» спланировала, но работы не проведены.

В целях совершенствования государственного регулирования в 2011-2012 годах были внесены изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие требования к наличию в аэропортах неснижаемого 10-ти суточного запаса антигололедных реагентов, запаса противообледенительной жидкости, гарантирующего возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков, а также наличию резервных источников электроснабжения для работы систем, обеспечивающих технологические процессы по обслуживанию пассажиров и обработке багажа.

С целью оперативного реагирования Росавиацией осуществляется постоянный мониторинг наличия в аэропортах неснижаемого запаса авиационного топлива, противообледенительной жидкости и антигололедных реагентов.

Межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Росавиации перед новогодними праздниками проведена проверка аэропортов, обслуживающих более 1 млн. пассажиров в год, на предмет готовности резервных источников электроснабжения к работе при отключении централизованного электроснабжения.

По представленным докладам проверка подтвердила работоспособность резервных источников электроснабжения во всех указанных аэропортах, за исключением аэропорта Тюмень (Рощино).

В связи с реконструкцией аэровокзального комплекса в аэропорту Тюмень (Рощино) резервный дизель-генератор будет введен в эксплуатацию до 30.01.2013 года.

Росавиацией осуществлялся постоянный контроль за ходом завоза авиаГСМ в северные аэропорты. План завоза в целом был выполнен. Вместе с тем в отдельных регионах отмечались случаи несоблюдения графика поставок авиаГСМ (Камчатское МТУ ВТ Росавиации).

В рамках реализации ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)» в 2012 году завершены работы по строительству Калининградского районного центра ЕС ОрВД, разработана и внедрена зональная унифицированная военно-гражданская автоматизированная система планирования использования воздушного пространства (ИВП) в Ростовском укрупненном центре ЕС ОрВД, новыми средствами автоматизации УВД и планирования ИВП оснащены аэропорты Владивосток, Чита, Воронеж, Южно-Сахалинск, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре и местный диспетчерский пункт ОВД Хабаровск.

Выполнен большой объем работ по созданию Самарского и Иркутского УЦ ЕС ОрВД, разработана проектная документация на строительство Екатеринбургского и Санкт-Петербургского УЦ ЕС ОрВД. Внедрены системы ближней навигации в аэропортах Сочи, Владивосток, Иркутск, Самара, Краснодар, Казань, аэродромные радиолокаторы в а/п Полярный, Томск, Казань, Набережные Челны, вторичный радиолокатор в а/п Вологда, 12 автоматизированных приемо-передающих центров, 4 земных станции спутниковой связи.

Реализация мероприятий программы в 2012 году за счет средств федерального бюджета составила 91,3%, что несколько выше показателей 2011 года, но все также часть неизрасходованных финансовых средств были возвращены в бюджет по причине отсутствия проектной документации по

ряду объектов, позднего заключения договоров между ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и ОАО Концерн ПВО «Алмаз-Антей», а также несоблюдения договорных обязательств подрядными организациями (ЗАО «Системы вторичной радиолокации», ЗАО «Аванта»). Этому способствовали недостатки в планировании мероприятий программы и недостаточный уровень контроля за выполнением работ со стороны ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

По вине недобросовестных исполнителей в 2012 году не завершены работы по модернизации Магаданского, Самарского и Иркутского укрупненных центров ЕС ОрВД, строительству КДП в аэропортах Красноярска и Благовещенска, которые предстоит выполнить в полном объеме в текущем году.

Кроме этого, в 2013 году следует уделить особое внимание своевременному выполнению мероприятий по реконструкции объектов в аэропортах Казань и Сочи в рамках подготовки к проведению Универсиады в 2013 году и Зимних олимпийских игр в 2014 году соответственно.

Всего в 2012 году закуплено и установлено более 200 новых средств УВД, РТОП и электросвязи.

В 2012 году завершено строительство нового здания Московского центра управления полетами, развернута автоматизированная система ОрВД и начаты ее испытания.

Плановый срок завершения работ не выдержан в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2012 установлен окончательный срок завершения работ по строительству Центра в 2013 году и срок передачи ему функций по управлению воздушным движением в 2014 году.

В 2012 году утвержден план оснащения радиомаячными системами посадки и светосигнальным оборудованием 17 аэропортов регионального значения, финансирование работ предполагается осуществить за счет средств

компенсационных платежей и средств федерального бюджета в объеме 1 млрд. 765 млн. рублей.

С целью внедрения в гражданской авиации спутниковых технологий в 2012 году 14 аэропортов оснащены наземными средствами функциональных дополнений ГЛОНАСС для обеспечения захода воздушных судов на посадку. Общее количество установленных станций достигло 52 единиц, однако остается нерешенной проблема ввода их в эксплуатацию из-за отсутствия аппаратуры летного контроля, которую наконец-то следует решить в наступившем году.

С целью отработки перспективных технологии обслуживания воздушного движения в 2012 году продолжались работы по организации опытных районов (пилотных проектов) внедрения систем автоматического зависимого наблюдения вещательного и контрактного типа на полуострове Ямал и в Центральном регионе.

В 2012 году Росавиацией, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» в рамках «ФЦП «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007-2015 годы)» выполнены работы по реконструкции трассовых радиолокационных позиций двойного назначения Астрахань, Светлоград, Красноярск, Киренск, Котлас и оснащению Калининградского, Самарского и Иркутского центров ЕС ОрВД системами информационно-технического взаимодействия (СИТВ) с пунктами управления Минобороны России.

Вместе с тем, из-за отсутствия проектной документации, заказчиком которой является Минобороны России, сорвано начало работ по оснащению СИТВ Новосибирского центра ЕС ОрВД. Работы по строительству трассовой радиолокационной позиции Уфа завершены, однако в связи с поздними сроками разработки проектной документации и получения разрешения на строительство оборудование в эксплуатацию не введено. Данные

мероприятия необходимо завершить в 2013 году и таким образом ликвидировать отставания в выполнении ФЦП.

В 2012 году вступили в силу новые федеральные авиационные правила, предложенные Росавиацией в области организации воздушного движения и организации планирования использования воздушного пространства Российской Федерации, основанные на российском воздушном законодательстве с учётом их гармонизации со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО.

В рамках реализации новых процедур планирования использования воздушного пространства и организации воздушного движения следует отметить также переход ЕС ОрВД на прием и обработку плана полета воздушного судна и сообщений, связанных с ним, согласно поправке № 1 в Правила аэронавигационного обслуживания ИКАО (Doc 4444). В течение года были завершены все организационные и технические мероприятия, которые позволили в установленный ИКАО срок – с 15 ноября 2012 года, одновременно с другими государствами, приступить к обеспечению «новых» планов международных полетов.

Росавиацией подготовлены и направлены в Минтранс России предложения по Табелю сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации, с принятием которого получают свое дальнейшее логическое развитие вопросы совершенствования гибкого использования воздушного пространства, организации потоков воздушного движения и совершенствования процессов обмена информации о движении воздушных судов в Российской Федерации.

Росавиацией также подготовлены и направлены в Минтранс России проекты:

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о единой системы организации воздушного движения»;

федеральных авиационных правил «Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации»;

изменений в федеральные авиационные правила «Медицинское освидетельствование лётного, диспетчерского состава, бортпроводников».

Продолжается реализация мероприятий по совершенствованию существующей структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД.

В результате работ, выполненных ФГУП «ГосНИИ «Аэронавигация» с привлечением специалистов Московского центра автоматизированного управления воздушным движением, представителей крупных аэропортов и ведущих авиакомпаний, разработан проект новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД с применением наиболее передовых инновационных технологий проектирования. При разработке проекта «с чистого листа» учитывались рекомендации Международной организации гражданской авиации, использовался имевшийся отечественный и передовой международный опыт.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20.06.2012, было проведено более 40 совместных совещаний, на которых приняты решения по реструктуризации 13 запретных зон и 106 зон ограничения полетов, находящихся сегодня в Московской зоне ЕС ОрВД.

Основным преимуществом предлагаемой новой структуры воздушного пространства является полная бесконфликтность схем прилета и вылета.

При этом достигнута оптимизация общего числа участков воздушных трасс (их количество сократилось с 347 до 279), полностью исключены 167 имеющихся в настоящее время участков встречного воздушного движения. Суммарная протяженность сети воздушных трасс возрастет с 21098 км до 22271 км.

Росавиацией организована независимая экспертиза новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД и предложений по

модернизации структуры воздушного пространства смежных зон ЕС ОрВД – Екатеринбургской, Ростовской, Самарской и Санкт-Петербургской.

Регулярная работа по внесению изменений в существующую структуру воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД, по отзывам представителей ведущих авиакомпаний, уже сейчас позволила значительно сократить количество задержек рейсов и времени ожидания воздушных судов.

В настоящее время в воздушном пространстве Российской Федерации общее количество используемых воздушных трасс достигло 869, из них международных – 556.

Протяженность воздушных трасс возросла до 678 тыс. км, из них международных – до 508 тыс. км.

Для организации выполнения полетов пользователями воздушного пространства установлено 14 районов аэроузлов, 498 районов аэродромов, 8 районов вертодромов и 15 районов посадочных площадок.

Общее количество запретных зон и зон ограничения полетов составляет 78 и 852 соответственно.

Росавиация активно участвует в деятельности, организованной Оперативным штабом по обеспечению безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Росавиацией с участием представителей Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, ФСО России, МВД России создана рабочая группа экспертов по обеспечению безопасности и координации действий в воздушном пространстве в районе проведения Олимпийских зимних игр.

В 2012 году в воздушном пространстве Российской Федерации центрами ЕС ОрВД было обслужено более 1300 тысяч полетов, в том числе с использованием сокращенных минимумов вертикального эшелонирования (RVSM) выполнено около 1180 тысяч полетов, что составило более 89 % от общего числа полетов.

Внедрение RVSM позволило:

в 2 раза увеличить пропускную способность;

на 45% сократить задержки вылетов воздушных судов по причине занятости эшелонов;

в 5 раз снизить количество полетов на невыгодных эшелонах.

Продолжалась работа по переходу от службы аэронавигационной информации к управлению аэронавигационной информацией, а также по совершенствованию предоставления аэронавигационной информации пользователям воздушного пространства Российской Федерации.

Издана книга 2 «Аэродромы Российской Федерации класса А, Б, В (кроме международных)» Сборника аэронавигационной информации Российской Федерации (АИП России).

Издан сборник по учету данных об искусственных препятствиях Российской Федерации. В настоящее время в нем опубликовано более 29200 искусственных препятствий.

Разработаны программно-аппаратные комплексы аэронавигационной информации аэродромного, регионального и федерального уровней, а также программно-аппаратный комплекс государственной базы данных аэронавигационной информации.

Продолжалась работа по выполнению геодезической съемки аэронавигационных ориентиров и препятствий на аэродромах Российской Федерации. В настоящее время геодезическая съемка в системе координат ПЗ-90.02 выполнена более чем на 126 аэродромах.

В 2012 году Росавиацией осуществлен комплекс работ по дальнейшему совершенствованию функционирования единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Дежурство в единой системе авиационно-космического поиска и спасания ежедневно осуществляли 75 экипажей поисково-спасательных

воздушных судов гражданской авиации от 42-х авиационных предприятий и АТСК ДОСААФ России.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 64 спасательные парашютно-десантные группы от 60 региональных поисково-спасательных баз (49 от ФКУ «АПСЦ» и 11 от ФКУ «РПСБ»).

Из 75 экипажей поисково-спасательных воздушных судов 59 экипажей несли круглосуточное дежурство и 16 экипажей - согласно регламенту аэропорта базирования.

Указанный состав сил и средств позволил прикрыть в поисково-спасательном отношении 73% территории России днем и 40% - ночью.

В 2012 году проведены 32 поисково-спасательные операции, в результате которых спасено – 120 человек (26 членов экипажа и 94 пассажира).

Выполнено 327 полетов с общим налетом более 1058 часов.

Выполнены три поисково-спасательные операции по оказанию помощи населению, спасен 1 человек.

11 июня 2012 года с посадочной площадки г. Серова совершил несанкционированный вылет самолет Ан-2 RA-40312, принадлежность ООО «АВИА-ЗОВ», командир воздушного судна Кашапов Х.Т.

Полет выполнялся неполным составом экипажа (без второго пилота), с незавершенным техническим обслуживанием воздушного судна.

На борту воздушного судна находилось, предположительно, 12 пассажиров.

Самолет на посадочную площадку г. Серова не вернулся и местоположение воздушного судна неизвестно.

Поисково-спасательная операция проводилась в период с 12 по 23 июня и с 10 октября по 06 ноября 2012 года.

На поиск было привлечено 18 воздушных судов, 5 спасательных парашютно-десантных групп, 345 единиц наземной техники и более 1400

человек, произведено 337 самолетовылетов с общим налетом 1192 часа 40 минут, обследована территория площадью 276 450 кв. км. Организованными поисками самолет, его пассажиры и экипаж не обнаружены.

Общая сумма затрат за участие в проведенных поисково-спасательных операциях, возмещенных авиационным предприятиям в виде субсидий из федерального бюджета, составила более 17,3 млн. руб.

В рамках реализации Соглашения между правительством Российской Федерации и правительством Монголии о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания в период с 4 по 9 сентября 2012 года в Монголии проведено российско-монгольские учение по авиационному поиску и спасанию, в результате которого отработаны вопросы двухстороннего взаимодействия поисково-спасательных сил при проведении поиска и спасания потерпевших бедствие.

Росавиация успешно организовала поисково-спасательное обеспечение 4-х запусков транспортных пилотируемых кораблей «Союз ТМА» и 4-х посадок их спускаемых аппаратов и 5 запусков транспортных грузовых кораблей на Международную космическую станцию.

В 2012 году закончено строительство здания для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания в г. Екатеринбург и начато строительство в г. Самара.

Завершена разработка опытного образца комплекса специализированного оборудования авиационного поиска и спасания на базе автомобилей повышенной проходимости (НМКСО-А, НМКСО-К).

В 2012 году обеспечено и проконтролировано выполнение особо важных рейсов - 877 и специальных рейсов (полетов) воздушных судов - 3830 (+ 16%), том числе обеспечение саммита «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» во Владивостоке и ежегодного экономического форума в г. Санкт-Петербурге.

Росавиацией в 2012 году 69 раз осуществлен контроль за подготовкой экипажей ФГБУ «СЛО «Россия», назначенных для выполнения литерных рейсов.

Мероприятия плана мобилизационной подготовки Росавиации 2012 года выполнены в полном объеме.

В 2012 году деятельность и состояние готовности к выполнению задач в области гражданской обороны как – "соответствует предъявляемым требованиям".

Федеральным агентством воздушного транспорта разработан План мероприятий по мобилизационной подготовке на 2013 год.

Основными задачами Управления особо важных полетов и специальных программ в 2013 году являются:

- контроль за обеспечением и выполнением особо важных и специальных рейсов в строгом соответствии с Положением «Об организации и обеспечении выполнения особо важных и специальных рейсов (полетов) воздушных судов и контроле за их осуществлением», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июля 2011 года № 537-14;

- подготовка к авиатранспортному обеспечению XXVII Всемирной летней Универсиады в г. Казани, ежегодного экономического форума и председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» в г. Санкт-Петербурге;

- подготовка к авиатранспортному обеспечению XXII Зимних Олимпийских игр в г. Сочи;

- участие в контроле готовности экипажей ФГБУ «СЛО «Россия» к выполнению литерных рейсов;

- участие в комиссовании воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» к выполнению литерных рейсов;

- обеспечение функционирования и безопасности специальной связи в центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных

управлениях воздушного транспорта Росавиации и контроль работы органов специальной связи в организациях гражданской авиации;

- выполнение мероприятий по реализации предложений Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации по результатам проведения первого этапа комплексной мобилизационной тренировки;

- выполнение мероприятий по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2011 № 985-30 «О мерах по обеспечению ввода в действие Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации «МП-10»;

- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну в Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации и подведомственных предприятиях.

Одной из наиболее значимых задач на ближайшую перспективу, стоящей перед Росавиацией, является развитие региональных и местных авиаперевозок в Российской Федерации.

Реализация данной задачи осуществляется в настоящее время по следующим направлениям:

- сохранение и развитие инфраструктуры аэропортов регионального и местного значения, в первую очередь в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Сибири, Дальнего Востока;

- повышения доступности авиаперевозок для населения (развитие авиационной подвижности);

- совершенствование структуры маршрутов авиационного сообщения и обеспечения развития региональных перевозок.

В 2012 году задача по сохранению и развитию аэродромной сети аэропортов (аэродромов) регионального и местного значения осуществлялась в рамках реализации 3 основных федеральных целевых программ:

подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)»;

«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»;

«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы».

Несмотря на тот факт, что мероприятия федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» направлены на развитие аэродромов, образующих национальную опорную аэродромную сеть, в период с 2010 по 2012 годы Росавиацией осуществлялась реконструкция 4 аэропортов регионального и местного значения: Бугуруслан, Горно-Алтайск, Сасово, Николаевск-на-Амуре с финансированием в объеме более 2 млрд. рублей.

Корректировкой ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы) с 2013 до 2020 года предусматривается финансирование реконструкции 19 аэродромов в объеме 22,5 млрд. рублей, среди которых аэропорты Великий Устюг, Бийск, Бодайбо, Диксон, Жиганск, Зональное, Марково, Мыс Шмидта, Николаевск-на-Амуре, Оха, Тында, Усть-Кут, Усть-Нера, Шушенское и др.

Развитие инфраструктуры социально значимых аэродромов (аэропортов), значительная часть которых находится в северных регионах страны и на территории Дальнего Востока и Забайкалья, осуществляется в рамках федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы».

В рамках федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» в 2010-2012 годах осуществляется реконструкция 2 объектов (Итуруп, Менделеево) с объемом финансирования 2,9 млрд. рублей,

в 2013 году будет продолжено строительство аэропорта на о. Итуруп с объемом финансирования 1,5 млрд. рублей.

Федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» предусмотрено финансирование 6 аэродромных комплексов аэропортов регионального и местного значения (Чумикан, Горячинск, Богородское, Палана, Никольское, Чокурдах). В 2010-2012 годах на реконструкцию указанных аэропортов направлено из федерального бюджета средства в объеме 803,2 млн. рублей.

Федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в 2013 году предусмотрено финансирование 5 аэродромных комплексов аэропортов регионального и местного значения (Горячинск, Петропавловск-Камчатский, Палана, Никольское, Чокурдах) в объеме 6,4 млрд. рублей.

В соответствии с проектом ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», планируется осуществить реконструкцию уже 20 объектов (Нюрба, Сеймчан, Северо-Эвенск, Тилички, Оссора, Палана, Тигиль, Зея, Охотск, Аян, Чара, Краснокаменск, Нижнеангарск, Горячинск, Ербогачен, Мама и др.) с объемом финансирования 32,7 млрд. рублей.

Перечень данных объектов сформирован непосредственно с учетом позиции субъектов Российской Федерации.

Общий объем потребности, рассчитанный Росавиацией совместно с субъектами Российской Федерации, в финансировании реконструкции аэродромов регионального и местного значения составляет 92 млрд. руб. и должен касаться 61 объекта.

Решение задачи по повышению доступности авиаперевозок для населения (повышение авиационной подвижности), направленных, в том числе и на развитие региональных (межрегиональных) и местных

авиаперевозок, в 2012 году осуществлялось в рамках сформированной как на федеральном, так и на региональном уровне программы субсидирования.

В 2013 году нижеследующие программы субсидирования, будут являться приоритетными:

- субсидирование воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и Сибири в европейскую часть страны и в обратном направлении;
- субсидирование воздушных перевозок пассажиров из Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении,
- субсидирование региональных (межсубъектовых) воздушных перевозок пассажиров в Северо-Западном, Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округов;
- субсидирование аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Начиная с 2013 года, на территории Приволжского федерального округа будет реализовываться «пилотный» проект, целью которого является повышение заинтересованности авиакомпаний в осуществлении регулярных региональных перевозок и росту пассажиропотока. Финансовый механизм реализации «пилотного» проекта предполагает одновременное предоставление средств федерального и региональных бюджетов на субсидирование авиакомпаний, обеспечивающих регулярные авиаперевозки на территории Приволжского федерального округа.

Реализация вышеуказанных программ в 2012 году позволила:

- в части воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и Сибири в европейскую часть страны и в обратном направлении: обеспечить перевозку 456,4 тыс. пассажиров на общую сумму 3 млрд. рублей (на 23% больше по сравнению с количеством перевезенных пассажиров в 2011 году); расширить перечень субсидированных маршрутов с 30 в 2011 году до 33 в 2012 году (Певек – Москва – Певек, Тикси – Москва – Тикси, Нарьян-Мар – Москва – Нарьян-Мар). В 2013 года в данную программу субсидирования планируется включение 10 дополнительных маршрутов, а также изменение

существующего маршрута Москва – Красноярск – Кызыл – Красноярск – Москва на прямой маршрут Москва – Кызыл – Москва;

- в части субсидирования воздушных перевозок пассажиров из Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении необходимо обеспечить перевозку 44,4 тыс. жителей Калининградской области на общую сумму 89 млн. рублей. С 2013 года данная программа субсидирования распространяется на всех жителей Российской Федерации без возрастных ограничений;

- в части субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривающего частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортов услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов на северных аэродромах с низкой интенсивностью полетов, удалось в 15 аэропортах сдержать рост тарифов на уровне 820 руб/т мвм (Богучаны, Тикси, Николаевск-на-Амуре, Чумикан, Богородское, Охотск, Херпучи, Братск, Зональное, Комсомольский аэропорт, Шахтерск, Апатиты (Хибины), Нарьян-Мар, Кызыл, Полины Осипенко). Данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродром в состав федеральных казенных предприятий. В 2012 году предусмотренный федеральным бюджетом объем субсидий на указанные цели составил 87,0 млн. рублей.

Государственную финансовую поддержку обновления парка воздушных судов российских авиакомпаний также можно отнести к приоритетным направлениям программы развития региональных с местных авиаперевозок. Данная поддержка, направленная на обновление парка воздушных судов и оптимизацию внутренних затрат авиакомпании, реализуется в двух направлениях:

1. С 2002 года осуществляется государственная финансовая поддержка приобретению российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства. Данная мера государственной поддержки

реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2002 № 466 и предусматривает субсидирование части затрат на уплату лизинговых платежей.

В 2012 году правом на получение субсидий в рамках данной меры государственной поддержки располагали 7 авиакомпаний (ООО «Авиационная компания Авиастар-Ту», ОАО «Владивосток Авиа», ЗАО «Авиационная компания «Полет», ЗАО «РедВингс», ОАО «Трансаэро», ОАО «Авиационная компания «Якутия», ОАО «Авиационная компания «Россия») в отношении лизинга 30 самолетов российского производства. Выплаты в 2012 по указанной субсидиям составили 630, 2 млн. рублей.

Несмотря на востребованность указанной меры государственной поддержки, механизм ее реализации требует кардинальной переработки как противоречащий базовым обязательствам Российской Федерации, принятым при вступлении России в ВТО в отношении промышленных субсидий.

2. С 2012 года началась реализация другой меры государственной финансовой поддержки, разработанной Минтрансом России совместно с Росавиацией.

Данная мера реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 и направлена на обновление парка воздушных судов российских авиакомпаний, используемых при выполнении региональных и местных перевозок. Механизм поддержки предусматривает предоставление единовременной субсидии авиакомпании, получающей в лизинг воздушное судно не старше 10 лет с количеством пассажирских мест не более 72 мест. В федеральном бюджете в 2012 году на указанные цели предусмотрено 1,5 млрд. рублей.

В 2012 году данной мерой государственной поддержки воспользовались 6 авиакомпаний (ЗАО АК «РусЛайн», ООО «Авиакомпания «Томск Авиа», ОАО «Авиакомпания «Таймыр», ОАО «АК БАРС АЭРО», ЗАО «Авиа Менеджмент Групп», ОАО «Авиационная компания «Якутия»),

приобретающих 23 самолета. Из них самыми востребованными типами самолетов явились CRJ-200LR (7 ВС), ATR 42-500 (5 ВС).

Росавиацией в 2012 году заключены договоры о предоставлении субсидии общим объемом 1 081,8 млн. рублей, из них выплачено 934,4 млн. рублей.

В 2013 году предусмотренный федеральным бюджетом объем субсидий на указанные цели составляет 2 150, 0 млн. рублей и в целом предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 механизм государственной поддержки представляется востребованным авиакомпаниями.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэропортов регионального и местного значения.

Основной целью создания федеральных казенных предприятий – является сохранение и развитие наземной инфраструктуры аэропортов и аэродромов, которые в силу особенностей районов их расположения (территориальная удаленность, малонаселенность, суровые климатические условия, низкая интенсивность полетов) не могут осуществлять безубыточную деятельность в соответствии с требованиями авиационных властей страны. Принятые государством меры поддержки с использованием средств федерального бюджета обеспечивают права граждан на передвижение при отсутствии альтернативных видов транспорта.

В силу того, что субъекты, на территории которых находятся данные предприятия, в большинстве случаев являются дотационными, в настоящее время сохранение инфраструктуры этих аэропортов (аэродромов) осуществляется путем их включения в федеральные казенные предприятия для обеспечения их финансирования путем предоставления субсидий из федерального бюджета. В 2012 году предоставлены субсидии ФКП из средств федерального бюджета в размере 2,7 млрд. рублей. В рамках

федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы планируется осуществить финансирование ФКП в 2013 году – на сумму 2,8 млрд. рублей, в 2014 году – 2,96 млрд. рублей и в 2015 году – 2,98 млрд. рублей.

В настоящее время в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на базе 50 аэропортов создано 7 федеральных казенных предприятий, отнесенных к ведению Росавиации: ФКП «Аэропорты Севера», ФКП «Аэропорты Камчатки», ФКП «Аэропорты Чукотки», ФКП «Аэропорт Сахалина», ФКП «Аэропорты Красноярья», ФКП «Аэропорт Амдерма», ФКП «Аэропорты Приамурья».

Планируется создание в 2013 году ФКП «Аэропорт Кызыл» (аэродром Кызыл) на базе ФГУП «Аэропорт «Кызыл», и филиала ФКП «Аэропорты Приамурья» на базе аэропорта Экимчан Амурской области. Планируется создание ФКП «Аэропорты Дальнего Востока» на базе ФКП «Аэропорта Приамурья» и имущественных комплексов аэропортов Хабаровского края (Херпучи, Аян, Чумикан и Охотск, Богородское).

По обращениям заинтересованных глав субъектов Российской Федерации, Росавиация рассматривает вопросы целесообразности создания новых федеральных казенных предприятий на базе аэропортов Республик Коми, Бурятия, Карелия, Сибирского и Северо-Западного федеральных округов, Забайкальского края, Мурманской, Иркутской и Вологодская областей.

По предварительному анализу это потребует выделения дополнительных бюджетных средств в объеме более 5,0 млрд. рублей ежегодно. Экономические условия функционирования аэропортов малой интенсивности перевозок таковы, что без достаточной государственной поддержки сохранить и поддержать имеющуюся сеть северных аэропортов местных воздушных линий в состоянии эксплуатационной годности практически невозможно. Сохранение имеющейся сети аэропортов, обеспечивающих местные и региональные перевозки, предлагается решать

через программы субсидирования, как из федерального бюджета, так и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, создание федеральных казенных предприятий способствуют обеспечению коммуникативных связей населенных пунктов расположенных в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностей с центром России и другими регионами России, содействует повышению качества жизни населения и преодолению низкой транспортной доступности, активному участию субъектов экономики и населения в социально-экономической жизни страны.

Федеральное агентство воздушного транспорта принимало активное участие в ведомственном нормотворчестве, так в 2012 году Росавиацией были разработаны, и в последствии утверждены Минтрансом России, более 30-ти административных регламента Агентства, 6 из которых в настоящее время уже прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и вступили в действие.

Также Росавиацией в 2012 году было выпущено 950 приказов, регламентирующих в том числе деятельность отрасли, для сравнения в предыдущем году было издано 810 приказов, 6 из указанных приказов носили нормативно-правовой характер и прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

В этой связи, можно сделать вывод о повышении регулирующего воздействия Росавиации на отрасль.

Агентством ведется плановая договорная работа, так в 2012 году, подготовлено и заключено более 800 документов (из них, государственных контрактов – 98, соглашений – 141, договоров – 180, дополнительных соглашений более 400).

Комиссией по рассмотрению документов и согласованию сделок федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росавиации с 19.01.2012 по 29.12.2012 проведено 69 заседаний комиссии,

рассмотрено порядка 850 комплектов документов, согласовано совершение 820 крупных сделок. Сумма согласованных комиссией сделок составляет более 65 миллиардов рублей, более 22 миллионов условных единиц, что обеспечило своевременное выполнение федеральных целевых программ и программ деятельности предприятий.

За отчетный период Росавиация участвовала в 83-х судебных делах (по 3 делам Росавиация выступала по делу в качестве истца (заявителя), по 28 делам – ответчиком, по 52 делам – третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований).

В рамках Федерального закона от 08.01.98 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации», на основании проектов подготовленных Росавиацией в 2012 году в собственность субъектов Российской Федерации передано два федеральных государственных унитарных предприятия, акции 4-х открытых акционерных обществ, 3 имущественных комплекса аэродромов, а именно:

- ФГУП «Пермские авиалинии» в собственность Пермского края;
- ФГУП «Международный аэропорт «Оренбург» в собственность Оренбургской области;
- 100 % акций ОАО «Авиалинии Дагестана» в собственность Республики Дагестан;
- 100 % акций ОАО «Новоуренгойский объединенный авиаотряд» и ОАО «Аэропорт Салехард», а также объекты имущественных комплексов аэродромов Новый Уренгой и Салехард в собственность Ямало-Ненецкого автономного округа;
- 38 % акций ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону» и имущественный комплекс аэродрома Ростов-на-Дону в собственность Ростовской области;

В 2013 году рассматривается передача 2 федеральных государственных унитарных предприятий, акций 6-ти акционерных обществ, 5-ти имущественных комплексов аэродромов, а именно:

- ФГУП «ЧукотАВИА» в собственность Чукотского автономного округа;
- ФГУП «Аэропорт Южно-Сахалинск» в собственность Сахалинской области;
- 38 % акций «Аэропорт Мурманск» в собственность Мурманской области;
- 100 % акций «Псковавиа» в собственность Псковской области;
- 100 % акций «Сахалинский аэропорт «Оха» в собственность Сахалинской области;
- 100 % акций «Аэропорт Шахтерск» в собственность Сахалинской области;
- 100 % акций «Авиапредприятие «Зональное» в собственность Сахалинской области;
- 100 % акций «Аэропорт Ноглики» в собственность Сахалинской области;
- имущественный комплекс аэродрома Бийск в собственность Алтайского края;
- имущественный комплекс аэродрома Псков (Кресты) в собственность Псковской области;
- имущественный комплекс аэродрома Йошкар-Ола в собственность республики Марий Эл.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации организована работа по передаче имущества ФГУП «АГА (А)», аэродромов Хабаровск, Ставрополь, Петропавловск-Камчатский, Шереметьево, Элиста, Игарка в пользование действующим операторов аэропортов по договорам аренды без проведения торгов.

По вопросам корпоративного управления, представления интересов Российской Федерации в акционерных обществах с акциями госсобственности, в Росимущество России направлено более 100

предложений для собрания акционеров, должностных избраний и по другим вопросам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель» Росавиация наделена соответствующими полномочиями. В соответствии с указанным постановлением подготовлено 157 распорядительных актов, что позволило своевременно осуществить строительство и реконструкцию объектов воздушного транспорта и единой системы организации воздушного движения.

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации, а также с целью анализа состояния и эффективности использования земельного фонда воздушного транспорта России Росавиацией создана и ведётся информационно-аналитическая база земельных участков, подведомственных организаций (ФГУП, ФКП) осуществляется контроль за переоформлением предприятиями прав на земельные участки.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росавиацией организована работа по проведению инвентаризации объектов государственной собственности Российской Федерации.

Росавиацией в адрес руководителей подведомственных предприятий и учреждений гражданской авиации даны указания о проведении работ во исполнение вышеуказанных поручений.

По сведениям, полученным от руководителей 41 подведомственной организации, из 2759 объектов, выявленных в ходе проведенной инвентаризации и не представленных к учету в реестр федерального имущества, право Российской Федерации зарегистрировано в отношении 2647 объектов федерального недвижимого имущества.

По состоянию на 01.01.2013 в ведении Росавиации находятся 54 организации гражданской авиации, из них: 19 федеральных государственных унитарных предприятий, 6 федеральных казенных предприятий, 18 федеральных казенных учреждений, 5 федеральных бюджетных учреждений и 6 федеральных государственных автономных учреждений.

В 2012 году общий объем бюджетных ассигнований на выполнение задач и функций Росавиации вырос на 7% (59,5 млрд. рублей) по отношению к 2011 году (55,6 млрд. рублей).

В 2013 году объем бюджетных ассигнований вырастет на 9,1 % и составит 64,9 млрд. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных расходов по Росавиации за 2012 год составило 93,7 %.

Наибольший объем средств федерального бюджета был предусмотрен на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации (более 50%), который вырос в 2012 году до 40,3 млрд. рублей (кассовое исполнение – 38,0 млрд. рублей или 94,3 %), а в 2013 году составит 45,7 млрд. рублей.

На содержание поисково-спасательных учреждений выделяется финансирование в объеме 1,2 млрд. рублей (кассовое исполнение – 1,2 млрд. рублей).

Объемы финансирования учебных заведений гражданской авиации, из средств федерального бюджета, включая приобретение воздушных судов и тренажеров, в 2012 году выросли до 7,5 млрд. рублей (В 2000 году было 300 млн. рублей.). Кассовое исполнение составляет – 7,3 млрд. рублей или 97,3 %.

При формировании бюджета на 2012 - 2014 годы были подготовлены предложения по дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на нужды образовательных учреждений гражданской авиации, на увеличение

численности и содержание авиационных поисково-спасательных центров, на содержание территориальных органов.

В результате проделанной работы получены дополнительные бюджетные средства на следующие цели:

- увеличение заработной платы летно-инструкторскому и инженерно-техническому составу федеральных государственных образовательных учреждений – 219,9 млн. рублей, что позволило поднять средней уровень их заработной платы более чем в два раза;

- социальное обеспечение детей-сирот, обучающихся в государственных образовательных учреждениях – 5,8 млн. рублей;

- оснащение авиационных поисково-спасательных центров основными средствами - 76,4 млн. рублей, в результате чего уровень оснащенности будет приближен к нормативным требованиям;

- на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда в отпуск и обратно работникам АПСЦ и РПСБ – 6,5 млн. рублей,

- на расходы по оплате договоров на аренду помещений в целях размещения структурных подразделений АПСЦ и РПСБ – 14,0 млн. рублей;

Вместе с тем, оставались нерешенными вопросы обеспечения образовательных учреждений горюче - смазочными материалами, запчастями для ремонта и технического обслуживания воздушных судов, ремонта помещений, а также информационного обеспечения авиационных поисково-спасательных центров.

Для решения этих вопросов в 2012 году были подготовлены предложения о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2012 год, в соответствии с которыми были перераспределены бюджетные ассигнования на указанные цели в объеме 492,2 млн. рублей.

Кроме того, на материально-техническое обеспечение (приобретение тренажеров, учебных воздушных судов, лабораторного оборудования и прочие мероприятия) за счет целевых внебюджетных средств (авиакомпания «Аэрофлот») выделено 350,7 млн. рублей.

Всего объем финансирования, сложившийся по образовательным учреждениям в 2012 году, включая бюджетные инвестиции составил 7 840,2 млн. рублей. Динамика роста объемов финансирования по 2011-2013 годам, составляет в 2012 году по отношению к 2011 году - 1,4%; в 2013 году по отношению к 2012 году - 20,6%.

В 2013 году перед Росавиацией стоят не менее сложные задачи.

Для создания современной и эффективной системы подготовки специалистов гражданской авиации необходимо создание современных летных центров, модернизация объектов инфраструктуры образовательных учреждений, приобретение учебно-лабораторного оборудования, повышение фонда оплаты труда профессорско-преподавательскому, летно-инспекторскому и инженерно-техническому составам.

Для решения указанных задач в проект федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы Росавиацией были вынесены обоснованные предложения по выделению дополнительных средств на увеличение бюджетных ассигнований на поддержание материально-технической базы и приобретение горюче-смазочных материалов (в объеме 560,6 млн. рублей), на повышение фонда оплаты труда летно-инспекторскому и инженерно-техническому составам (в объеме 424,8 млн. рублей), на дополнительное увеличение численности курсантов летных специальностей (в объеме – 238,5 млн. рублей), которые были поддержаны Минфином России не по всем заявленным позициям.

В результате на 2013 год предусмотрены дополнительные бюджетные средства на следующие мероприятия:

- на повышение уровня оплаты труда профессорско-преподавательскому составу в размере 1/3 от объема, необходимого для доведения уровня оплаты труда до уровня среднего по регионам (2/3 должны быть предусмотрены образовательными учреждениями за счет оптимизации собственных расходов и заработанных внебюджетных средств);

- на подготовку пилотов в соответствии с программой «Летная эксплуатация летательных аппаратов» по сокращенному сроку обучения (2 года) в объеме по 250,0 млн. рублей по 2013-2014 годам.

Кроме того на развитие образовательных учреждений в 2013 году выделены целевые внебюджетные средства («Аэрофлот») в объеме 721,5 млн. рублей.

Меры, предпринятые Росавиацией за последние годы, позволили решить наиболее проблемные вопросы по содержанию образовательных учреждений и авиационных поисково-спасательных центров. Однако, учитывая рост пассажирских и грузовых авиационных перевозок, расширение парка воздушных судов, вопрос увеличения набора курсантов на летные специальности остается актуальным, также необходима модернизация объектов инфраструктуры образовательных учреждений (приобретение лабораторных комплексов, реконструкция учебных корпусов, общежитий и столовых).

В рамках международного сотрудничества в июне 2012 года в ходе визита делегации авиационных властей КНДР был парафирован проект Рабочего соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации и Главным Управлением гражданской авиации КНДР о сотрудничестве. В настоящее время проводится работа по подготовке указанного документа к подписанию.

Во взаимодействии с Минобороны России, Национальным антитеррористическим комитетом и МИД России продолжается работа над проектом «Инициатива по сотрудничеству в воздушном пространстве» (ИСВП) Совета Россия-НАТО, направленного на повышение противодействия угрозе терроризма на воздушном транспорте,. проведены командно-штабные учения по проверке функционирования Системы информационного обмена и тестирования процедур обмена информацией о воздушных судах, представляющих угрозу воздушного терроризма.

Росавиацией совместно с МИД России подготовлено два проекта "Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о порядке выполнения специальных рейсов (полетов)".

Подготовлены и согласованы с МИД России проекты Меморандумов о сотрудничестве между Росавиацией и ЕКГА, между Росавиацией и Евроконтролем. Проекты Меморандумов переданы на рассмотрение в ЕКГА и Евроконтроль.

В тесном взаимодействии с Минтрансом России подготовлена и проведена в феврале 2012 года Международная конференция государств - не членов Европейского Союза по вопросам снижения эмиссии гражданской авиации и разработке возможных ответных мер, связанных с односторонними действиями ЕС в вопросе торговли квотами на эмиссию парниковых газов.

Росавиация приняла участие в 12-й Аэронавигационной конференции ИКАО, созванной в ноябре 2012 года для рассмотрения программных вопросов создания глобальной аэронавигационной системы международной гражданской авиации.

Полномочные делегации 125 стран и 33 международных организаций обсудили положения нового глобального аэронавигационного плана, содержащего разработанный ИКАО концептуальный инструмент создания системы ОрВД по принципу «единого неба». Участники конференции одобрили разработанную ИКАО для этих целей модель блочной модернизации авиационных систем.

В соответствии с этой моделью в период 2013-2028 годов предусматривается поэтапное проведение блоков мер по обеспечению совместимости национальных и региональных систем ОрВД. Одновременно в блоках определен комплекс мер по повышению эффективности операций в зоне аэродромов, оптимизации пропускной способности воздушного

пространства, обеспечению построения эффективной траектории полета воздушных судов.

В ходе подготовки к участию в Конференции в Росавиации выполнен значительный объем работ по анализу поступивших рабочих документов, разработке предложений по российским рабочим документам, по позиции, инициативам и директивам российской делегации на Конференции.

Результаты Конференции отвечают интересам российской гражданской авиации и авиационной промышленности. Содержание блочной модернизации авиационных систем в целом гармонизирует с программами российских работ по созданию будущей российской аэронавигационной системы, способствуя ускорению ее развертывания и достижению совместимости в рамках создаваемой глобальной аэронавигационной системы ИКАО.

Значимым мероприятием явилось участие представителей Росавиации в Конференции высокого уровня ИКАО по авиационной безопасности, которая проходила в сентябре 2012 года в Монреале, Канада.

В рамках данного форума выработаны основные подходы по дальнейшему совершенствованию мер по повышению защищенности объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

По итогам работы Конференции, а также обсуждения вопросов авиационной безопасности Российской делегации с представителями делегации Секретариата ИКАО, Европейской комиссии, Европейской конференции гражданской авиации, Управления транспортной безопасности США, Сингапура, Никарагуа и Индонезии были выработаны конкретные направления сотрудничества в этой области.

Кроме того, Росавиация поддержала предложения российских авиаперевозчиков и инициировала начало переговорного процесса о признании эквивалентности применяемых стандартов по авиационной безопасности между Российской Федерацией и Евросоюзом и подписании соответствующего Соглашения.

Заключение данного Соглашения предоставит российским авиапредприятиям возможность избежать дополнительных проверок по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах на территории стран – членов Евросоюза, которые зачастую приводят к задержкам вылетов воздушных судов, а также позволит российским гражданам не проходить повторный досмотр после прилета в аэропорт на территории страны – члена Евросоюза в случае дальнейшего транзита в другую страну Евросоюза.

Российские авиаперевозчики в течение длительного времени прочно удерживают значительную долю на рынке авиатранспортных услуг в рамках обеспечения миротворческих операций и миссий ООН в регионах мира, оставаясь абсолютными лидерами поставок авиауслуг и обеспечивая свыше 50% всех коммерческих контрактов ООН. 99% заключаемых ООН с российскими авиакомпаниями контрактов приходится на грузовые авиаперевозки, доставку воинских контингентов, аренду вертолетов и самолетов.

Поддержание постоянных контактов с руководством ООН по вопросам участия российских авиакомпаний в авиатранспортном обеспечении миссий ООН позволяет в оперативном режиме обсуждать все возникающие проблемные вопросы и при поддержке Постоянного Представительства Российской Федерации при ООН отстаивать авиационные интересы российской стороны.

Данную положительную тенденцию отмечает и Постоянное представительство Российской Федерации при ООН (далее – Постпредство), подчеркивая, что за последние пять лет России удалось добиться значительного прогресса в предоставлении товаров и услуг для миротворческих миссий ООН (доля России в общей сумме, оплаченных за год подрядов ООН в период с 2007 по 2011 г. выросла с 11 до 13,8%).

Последние события в Судане (сбитый российский вертолет и второй случай обстрела российских вертолетов миссии ООН) показывают необходимость усиления мер обеспечения безопасности полетов и тесного

сотрудничества с представителями ООН и местными властями. Росавиация намерена обратиться в ближайшее время к Генеральному секретарю ООН о содействии организации расследования причины катастрофы российского вертолета при выполнении миссии ООН в Судане.

В целях обеспечения обмена информацией осуществлялось поддержание рабочих контактов со штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Представительством Российской Федерации при ИКАО, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Азиатско-Тихоокеанским региональным бюро ИКАО в Бангкоке.

Структура центрального аппарата Агентства (Руководство Агентства, 16 управлений) за отчетный период не изменилась. Количество территориальных управлений Агентства сократилось с 17 до 16.

На 10.12.2012 укомплектованность центрального аппарата составляет 329 чел. (88 % от установленной предельной численности 375 ед.).

Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2012 г. №1190 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Росавиации возвращена численность (сокращенная ранее в 2011 и 2012 годах) по центральному аппарату - 42 ед. и по территориальным органам – 160 ед., а также соответствующее финансовое обеспечение.

В связи с тем, что Положением о Росавиации на нее возложены функции по организации и проведению обязательной сертификации и инспекционного контроля юридических и физических лиц, осуществляющих и обеспечивающих коммерческие воздушные перевозки, выполнение авиационных работ, юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт авиатехники, а также юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением безопасности полетов воздушных судов, принято решение усилить за счет выделения дополнительной численности управления центрального аппарата: летной эксплуатации – на 10 ед., поддержания летной годности воздушных судов –

на 9 ед., инспекции по безопасности полетов – на 10 ед., аэропортовой деятельности – на 7 ед.

При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2012 г. №1242 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального агентства воздушного транспорта» предусмотрено материальное стимулирование за исполнение должностных обязанностей государственных гражданских служащих Росавиации и ее территориальных органов при осуществлении инспекционного контроля на внутренних и международных воздушных линиях при выполнении полетов, в том числе при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации, а также при участии в технических рейсах при организации особо важных полетов.

Данное материальное стимулирование в 2013-2014 годах будет осуществляться сверх установленного Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда государственных гражданских служащих центрального аппарата Росавиации и ее территориальных органов.

По территориальным органам Росавиации предельная штатная численность увеличена с учетом специфики их деятельности и функциональных задач и практически доведена до уровня 2010 года.

В 2012 году Министерством образования и науки Российской Федерации проведен мониторинг деятельности федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в том числе и учебных заведений гражданской авиации. По результатам мониторинга деятельность всех высших учебных заведений гражданской авиации (Ульяновского ВАУ ГА, Московского ГТУ ГА, Санкт-Петербургского ГУ ГА) и их филиалов признана эффективной и какие-либо признаки неэффективности в их образовательной деятельности не выявлены. Информация о результатах мониторинга размещена на официальном сайте Минобрнауки России.

В конце 2012 года в средствах массовой информации была размещена информация о возможности присоединения Московского государственного технического университета гражданской авиации (МГТУ ГА) к Московскому государственному университету путей сообщения с целью создания в дальнейшем Федерального университета транспорта в Центральном федеральном округе.

Вопрос сохранения существующего статуса МГТУ ГА, являющегося головным и единственным в России ВУЗом, специализирующимся на подготовке инженерно-технических кадров эксплуатационной направленности по широкому спектру направлений и специальностей, непосредственно связанных с обеспечением безопасности полетов воздушных судов, вызвал озабоченность Депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, широкого круга представителей отраслевой науки, общественных, ветеранских организаций гражданской авиации, ученых и коллективов преподавательского состава учебных заведений ГА, предприятий и организаций гражданской авиации, обращения которых поступили в Минтранс России и Росавиацию. Опасения о возможных негативных последствиях, связанных с потерей существующего статуса технического университета гражданской авиации и просьба об исключении МГТУ ГА из перечня ВУЗов, в отношении которых предполагается реорганизация, с учетом его положительного рейтинга среди ВУЗов Российской Федерации, были изложены в обращении Росавиации в адрес Министра транспорта Российской Федерации. Депутаты Государственной Думы были проинформированы Минтрансом России о том, что окончательное решение о присоединении МГТУ ГА к Московскому государственному университету путей сообщения не принималось. Сохранение существующего статуса МГТУ ГА и его филиалов положительно отмечено авиационной общественностью. Поддержка данного решения была отмечена на совместном совещании коллегии и Общественного Совета Росавиации в декабре 2012 года.

ВУЗы гражданской авиации и их филиалы, в рамках созданных вертикальных образовательных комплексов активно развивают сотрудничество в сфере подготовки авиационных кадров со многими предприятиями и организациями гражданской авиации, осуществляющими свою производственную деятельность на всей территории России, основными целями которого является – совершенствование учебных программ с учетом современных быстроменяющихся отраслевых требований к специалистам, мониторинг рынка труда, трудоустройство молодых специалистов, профессиональная переподготовка кадров по программам дополнительного профессионального образования.

Вместе с тем в рамках текущего финансирования Минфином России было выделено недостаточно средств на улучшение материально-технической базы учебных заведений ГА и, прежде всего, состояния общежитий. В тоже время Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в том числе и по итогам его встречи с представителями Союза транспортников России 30 октября 2012 года дано поручение федеральным органам исполнительной власти о разработке механизма поддержки транспортных ВУЗов, включая улучшение их материально-технической базы и прежде всего состояния общежитий.

В 2012 году присвоены очередные классные чины 104 государственным гражданским служащим, из которых 15 – распоряжениями Правительства Российской Федерации, 89 – приказами Федерального агентства воздушного транспорта.

За успехи в труде в 2012 году работники Росавиации, её территориальных органов, работники авиакомпаний, предприятий и организаций гражданской авиации отмечены наградами. Государственных наград удостоены 65 чел., наград Минтранса России – 248 чел., наград Агентства (Почетными грамотами и Благодарностями руководителя Росавиации) – 2226 чел.

В 2012 году деятельность Росавиации проходила во взаимодействии с Общественным советом при Росавиации.

В прошедшем году было проведено 2 заседания Общественного совета и 2 совещания Коллегии Росавиации совместно с членами Общественного совета, на которых были рассмотрены вопросы:

- состояние безопасности полетов в гражданской авиации;
- повышение общественно-социальной ответственности авиаперевозчиков за исполнение своих договорных обязательств перед пассажирами;
- развитие региональной и местной авиации;
- совершенствование системы образования и профессиональной подготовкой авиационного персонала и менеджмента гражданской авиации.

По итогам заседаний выработаны рекомендации, направленные на решения рассмотренных вопросов.

Члены общественного совета выступали с докладами на заседаниях комиссий Государственной Думы, Совета Федерации Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минтранса России и других государственных и общественных организаций. Обращались с официальными запросами в органы законодательной и исполнительной власти, выступали в СМИ, на радио и телевидении.

Общественная организация стала важной площадкой для обсуждения и решения широкого круга значимых проблем авиационного комплекса и социальной защищенности авиационного персонала.

В 2012 году в Федеральном агентстве воздушного транспорта общее количество входящей корреспонденции составило 20 484 документа, на контроле находилось 2075 входящих правительственных и неправительственных документов.

Из них исполнено:

в установленный срок – 1757 ед.,

с нарушением срока – 309 ед.,

не исполнено – 10 ед.

В 2011 году на контроле находилось 2123 документа, исполненных с нарушением срока 589.

В 2010 году на контроле находилось 2012 документов, исполненных с нарушением срока 808.

В связи с недостаточно оперативным исполнением контрольных поручений в 2012 году по правительственным, неправительственным документам и обращениям граждан, в целях укрепления состояния исполнительской дисциплины, на основании Положения о премировании центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта за упущения в работе по выполнению поручений и нарушении сроков, порядка исполнения документов и низкое качество подготовки документов, премия была уменьшена сотрудникам на 100% - 28 чел., на 81% - 1 чел., на 75% - 2 чел., на 70% - 1 чел., на 50% - 27 чел., на 30% - 2 чел., на 20% - 2 чел., на 10% - 3 чел. Трем сотрудникам объявлен выговор, четырем замечания.

Большое внимание в деятельности Федерального агентства воздушного транспорта уделяется работе с обращениями граждан.

В Росавиации рассматриваются обращения граждан, поступившие в письменной форме, в форме электронных сообщений (интернет-сообщения), в том числе на официальный сайт Росавиации или в форме устного личного обращения к должностному лицу во время приема граждан.

За 2012 года в Росавиацию поступило 2096 обращений граждан.

442 - из Администрации Президента Российской Федерации;

332 - из Минтранса России;

1010 - по электронной почте;

312 - по почте.

Проведенный анализ и систематизация по отраслевым направлениям поступивших в 2012 году обращений граждан показал, что большинство вопросов, касаются:

обращений граждан по невозврату авиакомпаниями денежных средств при вынужденном отказе пассажиров от перевозки;

не предоставление обязательных услуг при задержке рейса;

совмещение, отмена и многочасовая задержка рейса;

некачественное обслуживание пассажиров, в том числе инвалидов;

отказ в возмещении материального ущерба при утере или повреждении багажа;

отказ в перевозке по причине опоздания пассажиров на регистрацию, на посадку.

Следует отметить, что большое количество обращений по вопросам пенсионного обеспечения, количество запросов архивных документов связаны с подтверждением выслуги лет, с пересмотром размеров пенсий, с просьбой о разъяснении положений о льготах при работе в должности техников, летчиков, бортпроводников.

Возрос объем актуальных вопросов по увольнению, трудоустройству, восстановлению на работе.

В 2012 году поступило 3 обращения по проблеме коррупционных отношений в территориальных управлениях.

Все поступающие обращения рассматриваются, по ним принимаются обоснованные решения и направляются ответы заявителям. Обеспечение своевременного и качественного рассмотрения обращений граждан является одним из приоритетных и важных направлений в деятельности Росавиации.

В 2012 году Росавиацией, ее территориальными органами и подведомственными организациями в основном достигнуты положительные показатели по обеспечению безопасного и эффективного развития воздушного транспорта России.