

Зашел на посадку

Наталья ЭЛЬДАРОВА

Начальник управления Росаэронавигации подозревается в превышении полномочий



Приволжское следственное управление на транспорте возбудило уголовное дело в отношении начальника Приволжского управления Росаэронавигации Юрия Фомина. По версии следствия, он нарушил закон, лоббируя интересы подконтрольной ему и членам его семьи фирмы ПЦАИ.

Как сообщил СО руководитель Самарского межрайонного следственного отдела Приволжского СУ на транспорте Сергей Бирюков, 19 ноября в отношении начальника Приволжского межрегионального управления Росаэронавигации Юрия Фомина было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий) и по статье 289 УК РФ (незаконное участие в предпринимательстве). По версии следствия, Юрий Фомин передал государственные функции от своего предприятия к аффилированной ему коммерческой структуре, не имеющей соответствующих лицензий, с целью получения финансовой прибыли. Поводом для возбуждения дела стали факты, выявленные при проверке деятельности ООО "Приволжский центр аэронавигационной информации", учредителями которого выступили сын Юрия Фомина Сергей и жена его заместителя Сергея Исаева "Лариса. В июле 2007 года чиновник Росаэронавигации издал приказ, кото" рым назначил ООО ПЦАИ уполномоченным органом по обеспечению пользователей воздушного пространства РФ аэронавигационной информацией (имеются в виду прежде всего карты и схемы местных воздушных линий).

Все пользователи тем же приказом были обязаны в месячный срок заключить договоры с ПЦАИ для приобретения карт и схем. Однако на тот момент ООО не имело права заниматься геодезической и картографической деятельностью " соответствующие лицензии были им получены лишь в сентябре 2007 года. Согласно материалам проверки, через месяц после передачи полномочий ООО ПЦАИ деятельность по обеспечению аэронавигационной информацией так и не осуществляло. 16 февраля 2008 года между Приволжским управлением ФАПСИ и ООО ПЦАИ было заключено соглашение о взаимодействии, и государственные функции переданы хозяйствующему субъекту по договору № 1-ГС/08. Это решение Фомина было опротестовано антимонопольной службой, которая вынесла в адрес чиновника предписание. Тогда же Фомин утвердил инструкцию "По подготовке и представлению нормативных и служебных документов, определяющих организацию использования воздушного пространства на территории Приволжского межрегионального управления ФАПСИ РФ". Инструкция была принята, согласно версии следствия, с нарушением федерального законодательства, так как затрагивала деятельность нескольких федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, командования объединений ВВС и ПВО. В этих действиях Фомина следствие позднее усмотрело признаки превышения должностных полномочий.

В данной инструкции была оговорена необходимость предоставлять оценку расположения объектов, влияющих на безопасность полетов воздушных судов, только от ООО ПЦАИ. Положения инструкции были подкреплены соответствующими телеграммами и информписьмами за подписью Юрия Фомина в адрес всех пользователей воздушного пространства региона. Аффилированная чиновнику фирма в телеграммах и письмах преподносилась как единственная структура, которая оказывает услуги по оценке и согласованию искусственных препятствий с авиационными структурами. Деятельность чиновника по лоббированию интересов ООО ПЦАИ продолжилась и после того, как в мае текущего года ФАПСИ РФ перешло в ведение Минтранспорта РФ и утратило ряд своих функций. Кроме того, приказом № 23-П от 4 марта 2008 года Юрий Фомин отменил предыдущий перечень местных воздушных линий (МВЛ) и ввел новый, не прошедший согласование с органами ФСБ РФ и центрами ЕС ОрВД. Это, по версии следствия, создало угрозу безопасности воздушных перевозок.

Сам Фомин не стал отрицать факт возбуждения в от" ношении него уголовного дела и заявил о том, что ООО ПЦАИ занималось распространением перечня МВЛ среди пользователей воздушного пространства исключительно на безвозмездной основе. В то же время чиновник в разговоре с СО отметил, что не исключает того, что данный процесс может быть связан с интересом, проявляемым к картографическому бизнесу со стороны коммерческих структур. Уточняя, что это за структуры, чиновник не стал. По информации СО, на протяжении последних нескольких лет Фомин конфликтовал с компанией "Информавиасервис".

есть мнение

Сергей БИРЮКОВ, руководитель Самарского межрайонного следственного отдела Приволжского СУ на транспорте

-В октябре-ноябре текущего года нами была проведена проверка по факту превышения должностных полномочий начальником управления Росаэронавигации Юрием Фоминым, в частности, по факту покровительства им некоему ООО "Приволжский центр аэронавигационной информации". Было установлено, что учредителями этой фирмы являются близкие родственники руководства управления " сын самого Фомина и жена его заместителя Исаева. Фирма была зарегистрирована по месту жительства Фомина и его сына. Директором также является довольно близкий ему человек. Проверка проводилась совместно с органами ФСБ по Самарской области, по ее итогам возбуждено уголовное дело.

Юрий ФОМИН, руководитель Приволжского межрегионального управления Росаэронавигации

-Создание ООО ПЦАИ стало для нас вынужденной мерой, необходимой для приведения местного перечня воздушных линий в нормальное, рабочее состояние и, как следствие, для спасения жизни людей и сохранения безопасности полетов. Перечень местных воздушных линий не обновлялся с 2006 года. Мы ввели свой перечень, новый, он прошел множество комиссий, был согласован с командованием военной авиачасти № 10860. Затем перечень необходимо было распространить среди пользователей, но мы " государственная структура и не можем заниматься коммерческой деятельностью, поэтому возникла необходимость в создании фирмы, которая этим займется. Так появилось ООО ПЦАИ, которое занялось изданием и распространением перечня МВЛ, в том числе и в наших подразделениях. Многие пользователи потом нас за это благодарили.

Пошел по пути Зольникова

Юрий Фомин может стать вторым чиновником федерального уровня в Самарской области, которому вменяют в вину монополистические действия на подконтрольном ему рынке.

Первым "монополистом" в регионе уже стал бывший руководитель областного управления технадзора Юрий Зольников, которому в настоящее время предъявлено обвинение в организации заказного убийства и покушения на убийство, а также по статьям 178 УК РФ (недопущение, ограничение или устранение конкуренции) и 179 УК РФ (принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения). Следствием по делу установлено, что Зольников и ряд других обвиняемых лоббировали на рынке промышленной оценки и экспертизы интересы аффилированных им фирм " ООО НПФ "Промэкспертиза" и ОАО ИТП "Оргэнергонефть". Одной из мер монополизации, по версии следствия, было физическое устранение конкурентов, " например, директора фирмы "Самараконтрольсервис" Владимира Хохлова, застреленного осенью 2005 года.

есть факты

Что угрожает Юрию Фомину

- **Часть 1 статьи 286 УК РФ. Превышение должностных полномочий** Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, " наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода

осужденного за период до 6 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 4 лет

- **Статья 289 УК РФ. Незаконное участие в предпринимательской деятельности** Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме, - наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет

Что такое ФАНС

- **Федеральная аэронавигационная служба (ФАНС) образована** в сентябре 2005 года. Росаэронавигация осуществляет функции проведения государственной политики, нормативно-правового регулирования, контроля и надзора, а также оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в сфере использования воздушного пространства РФ, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства России и авиационно-космического поиска и спасания
- **Приволжское межрегиональное управление Росаэронавигации осуществляет контроль** и надзор на территории Башкирии, Татарстана, Мордовии, Марий Эл, а также Самарской, Оренбургской, Пензенской и Саратовской областей. Приволжское управление Росаэронавигации приступило к исполнению своих обязанностей в начале 2007 года. К нему отошли все функции по вопросам использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания их пользователей
- **Подведомственные структуры ФАНС занимаются планированием**, координированием использования воздушного пространства и управлением воздушным движением. Это предприятия ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и центры Единой системы организации воздушного движения, а также региональные поисково-спасательные базы, которые занимаются вопросами авиационного поиска и спасания

Что такое ООО ПЦАИ

- **По данным spark.interfax.ru**, ООО "Приволжский центр аэронавигационной информации" с уставным капиталом 10 тыс. р. уб. зарегистрировано в июне 2007 года в ИФНС РФ по Промышленному району по адресу Самара, улица Ново-Вокзальная, дом 155, корпус 2, квартира 66. Директор " Владимир Нагорнов, учредители " Сергей Фомин, Лариса Исаева, Максим Власов, Елена Никифорова. Основной вид деятельности " оказание разного рода услуг. Финансовая отчетность фирмы не раскрывается