

Заседание рабочей группы

по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и порядка представления государственных услуг (исполнения государственных функций) в области авиации общего назначения

ПРОТОКОЛ

18 декабря 2012 года

№ 01 – РГ АОН

Дата и время проведения Заседания рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и порядка представления государственных услуг (исполнения государственных функций) в области авиации общего назначения (далее, также – «Заседание»): 18.12.2012 года; 15:00-17:00.

Председательствующий на Заседании: **Кавджарадзе Максим Геннадьевич.**

В Заседании приняли участие:

Кавджарадзе М.Г. – член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике

Баженов Ю.Д. – директор Истринского Экспериментального Механического Завода

Бородин А.В. – первый заместитель генерального директора ООО «Новпорт»

Демин Н.И. – заместитель начальника Управления планирования и организации охранных мероприятий ФСО России

Ивановский Н.Н. – президент Международной ассоциации руководителей авиапредприятий

Казачковский С.В. – эксперт генеральной дирекции ГОС НИИ ГА

Комаров С.В. – летный директор вертолетной компании «Аэросоюз»

Никитин И.В. – руководитель СКБ МГТУ ГА

Ракитский Д.А. – генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Авиамаркет Лтд»

Самсонов А.Д. – заместитель директора Государственного научно-исследовательского института гражданской авиации (ГосНИИ ГА)

Тюрин В.В. – председатель правления межрегиональной общественной организации пилотов и граждан – владельцев воздушных судов

Фесенко А.М.

директор
авиации

2

Летно-методического центра гражданской

Регламент Заседания:

Начало Заседания – 15:00

Общая продолжительность Заседания – не более 2 часов

Завершение Заседания – 17:00

Формат доклада: Доклад в устной форме.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

ВОПРОС 1.

Состояние законодательства Российской Федерации, действующего в сфере авиации общего назначения (далее, также – «АОН»). Пробелы и недостатки.

Опыт зарубежных стран по данному направлению правового регулирования.

ВОПРОС 2.

Разработка и внесение соответствующих предложений по изменению и дополнению действующего законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

2.1. Правовое регулирование авиации общего назначения (предмет правового регулирования, признаки и условия дифференциации АОН).

2.2. Совершенствование порядка предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) в области авиации общего назначения. Исключение излишнего государственного регулирования.

2.3. Безопасность в сфере авиации общего назначения.

2.4. Возможность использования воздушного пространства городов федерального значения в целях авиации общего назначения.

2.5. Налоговое и таможенное регулирование авиации общего назначения (выработка условий экономического стимулирования развития АОН).

2.6. Производство воздушных судов авиации общего назначения на территории Российской Федерации.

СЛУШАЛИ:**Председательствующий на Заседании Кавджарадзе М.Г.**

сообщил, что Помощником Президента РФ Трутневым Ю.П. было дано поручение, выработать в короткие сроки конкретные предложения по совершенствованию законодательства в области авиации, а именно в сфере авиации общего назначения.

В связи с этим Председательствующий предложил в рамках Заседания проанализировать состояние законодательства Российской Федерации, действующего в сфере АОН и, каждому участнику Заседания дать конкретные предложения о необходимости совершенствования законодательства путем:

- i) принятия отдельного федерального закона Об АОН,
- ii) внесения изменений и/или дополнений в соответствующие нормативно-правовые акты.

Далее Председательствующий дал слово участникам Заседания.

Самсонов А.Д. предложил:

- 1) Дать определение АОН в целях внесения в Воздушный кодекс РФ (ВК);
- 2) Разработать ФАП для воздушных судов АОН;
- 3) Разработать программу развития АОН;
- 4) Снять ограничения воздушных судов АОН (ст.36 ВК);
- 5) Привести законодательство Об АОН в соответствие с нормами международного права.

Казачковский С.В. предложил:

- 1) Использовать подход к определению АОН законодательства других стран, а именно США и Китая;
- 2) Рассмотреть возможность принятия отдельного закона Об АОН после внесения изменения в ВК, в части определения АОН, и разработки базовых положений (понятийный аппарат) будущего закона об АОН.

Председательствующий на Заседании Кавджарадзе М.Г. предложил Казачковскому С.В. разработать проект базовых положений проекта закона об АОН и представить данный проект на следующем Заседании.

Никитин И.В. предложил:

- 1) Внести изменения в определение АОН в ВК;
- 2) Не принимать отдельный закон Об АОН;
- 3) Внести в ВК поправку об отмене регистрации воздушных судов с массой менее 115 кг.;

- 4) Исключить получение разрешительной документации для полетов на сверх - легких судах;
- 5) Делегировать некоторые функции гос. регулирования в сфере АОН в пользу СРО, в т.ч. расследование авиационных происшествий;
- 6) Разработать положение о допуске воздушных судов к эксплуатации на основании акта оценки;
- 7) Разработать требования к полетам сверх - легких судов;
- 8) Функции по сертификации легких судов передать Росавиации;
- 9) Отменить лицензирование по производству сверх – легких судов;
- 10) Проанализировать налоговое законодательство, в т.ч. НК, на предмет взимаемых налогов с малых производственных предприятий в целях введения льготных налоговых периодов;
- 11) Отменить таможенные пошлины на ввоз комплектующих для производства судов АОН;
- 12) Дeregулировать деятельность в сфере АОН.

Председательствующий на Заседании Кавджарадзе М.Г. напомнил присутствующим, что предложения должны носить конкретный характер и делать отсылку непосредственно к соответствующей норме права для ее изменения и/или дополнения и

предложил:

дать конкретные предложения по совершенствованию законодательства путем внесения соответствующих изменений в действующие законодательные и нормативно-правовые акты с целью прописать весь необходимый понятийный аппарат, который отсутствует в настоящее время.

Тюрин В.В. предложил:

- 1) Не принимать отдельный закон Об АОН;
- 2) Дополнить определение АОН словом «полет»;
- 3) Включить понятие авиационных работ в определение АОН;
- 4) Исключить лицензирование в отношении АОН из ФЗ О лицензировании отдельных видов деятельности;
- 5) Уточнить понятие «перевозка» в ГК и ВК для исключения подмены понятий «перевозка» и «развлекательный полет»;
- 6) Включить поправку в ст.67 ВК в части исключения дополнительной бюрократической нагрузки.

Баженов Ю.Д. предложил:

- 1) Допускать к коммерческой деятельности физических, юридических лиц без образования статуса авиакомпания;
- 2) Упростить процедуру получения сертификата типа авиации;

- 3) Дать возможность коммерческого использования воздушных судов, получивших сертификат единичного экземпляра;
- 4) Дать возможность получать сертификат единичного экземпляра на серию судов;
- 5) В структуре АОН найти место для беспилотной авиации.

Председательствующий на Заседании Кавджарадзе М.Г. напомнил присутствующим, что предложения должны носить конкретный характер и соответствовать вопросам повестки дня Заседания.

Ракитский Д.А. предложил:

- 1) Передать функции МАК в пользу Росавиации;

Председательствующий на Заседании Кавджарадзе М.Г. отметил, что передача функций из одной организации в другую неизбежно повлечет бюрократическую волокиту.

Фесенко А.М. предложил:

- 1) Принять отдельный закон Об АОН, регулирующий отношения со смежными отраслями;
- 2) Разработать новый ФАП (ФАПы) в сфере АОН.

Ивановский Н.Н. предложил:

- 1) Создать раздел об АОН в ВК;
- 2) Создать один единый ФАП об АОН.

Демин Н.И. отметил, что ФСО не является федеральным органом, который осуществляет регулирование воздушного пространства, но органом, который регулирует воздушное пространство в «запретных зонах».

Также, Демин Н.И. отметил, что при принятии нового закона Об АОН, в любом случае возникнет необходимость обращения к четырем надзорным органам в сфере авиации: Минтранс, Росавиация, Ространснадзор и МАК и

предложил:

- 1) внести изменения в федеральную структуру органов исполнительной власти с целью консолидации всех функций в области авиации в одном министерстве/ведомстве.

Комаров С.В. предложил:

- 1) Единый общий ФАП Об АОН не создавать;
- 2) Выделить АОН из-под влияния правил для коммерческой большой авиации;
- 3) Внести в нормативную базу в сфере АОН нового вида деятельности – «Авиационное такси».

Бородин А.В. предложил:

- 1) Определить на 2013 год сроки, регламент и повестку дня последующих Заседаний;
- 2) Дать определение АОН на основе гос. политики в области авиации;
- 3) Не принимать отдельный закон Об АОН, т.к. нет такой области общественных отношений как АОН;
- 4) Подготовить закон о развитии АОН, который будет состоять из посылов изменения различных статей других нормативно-правовых актов;
- 5) Дерегулировать деятельность в сфере АОН;
- 6) Исключить политические аспекты при обсуждении вопросов повестки дня Заседаний;
- 7) В течение семи дней направить в адрес Председательствующего план работы Заседаний;
- 8) Каждый из участников Рабочей группы вносит предложение по своему направлению.

РЕШИЛИ:

Участникам Заседания прислать в адрес Председательствующего предложения по определению предмета регулирования и формулировке определения АОН (*понятийный аппарат*) с привязкой к конкретной норме права.

Представить конкретные обоснованные предложения по внесению изменений в действующие законодательные и нормативно-правовые акты по обозначенным в повестке Заседания направлениям.

Срок: до следующего Заседания рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и порядка представления государственных услуг (исполнения государственных функций) в области авиации общего назначения.

Председательствующий:

Кавджарадзе М.Г.

Секретарь:

Голованов В.Н.